

# IV

## Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



### **Podczas tegorocznego Kongresu:**

- Poruszymy najważniejsze i najciekawsze tematy z zakresu finansów publicznych, rachunkowości, sprawozdawczości, inwestycji i planowania finansowego.
- Podejmiemy dyskusję na temat sytuacji finansowej samorządów, jak się ona zmienia ze względu na zmiany legislacyjne i czynniki zewnętrzne i przeanalizujemy ich wpływ na budżety jednostek publicznych.
- Zmierzymy się z najtrudniejszym zadaniem – odpowiedzią na pytanie jak ustabilizować wydatki jst w tak trudnych i nieprzewidywalnych czasach. Nie zabraknie podsumowań i spojrzenia w przyszłość finansów publicznych.

### **Biorąc pod uwagę aktualne wyzwania stojące przed jednostkami samorządu terytorialnego a związane z wojną w Ukrainie i przyjmowanymi w Polsce uchodźcami w programie wydarzenia znajdą się również panele i wystąpienia z zakresu:**

- Zasad finansowego funkcjonowania jst w procesie wsparcia uchodźców z Ukrainy na bazie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

## **Program IV Krajowego Kongresu Forów Skarbników**

### **Debata: Planowanie finansów publicznych a rzeczywistość?**

### **Gdzie szukać pieniędzy dla budżetu - maksymalizacja dochodów a może nowe źródła finansowania.**

*Samorządy poprzez dokonane zmiany na przestrzeni ostatnich lat stanęły przed wyzwaniem jak realizować zadania własne wskazane w ustawach samorządowych. Dyskusja będzie próbą odpowiedzi i wskazania konkretnych rozwiązań jak poszukiwać rozwiązań systemowych (prawnych) i wykonawczych, które mogą wpłynąć na wzrost dochodów w tym wskazania nowych źródeł finansowania.*

# IV

## Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



**Moderator:** Małgorzata Kern - Skarbnik Miasta Chorzowa; Przewodnicząca Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL. Paneliści: Danuta Lange - Skarbnik Miasta Katowice.

### Rozliczenia samorządów z ich spółkami – czy nadciąga tsunami?

*Samorządy realizujące zadania publiczne z wykorzystaniem spółek komunalnych dokonują z tymi spółkami przeróżnych rozliczeń. Inaczej rzecz ujmując, pomiędzy JST a ich spółkami dochodzi do transferów środków pieniężnych na podstawie różnych tytułów prawnych (np. umowa dzierżawy, świadczenie usług, powierzenie realizacji zadań, dopłaty). Taka sytuacja nieodłącznie wiąże się z pytaniem o podatkowe skutki takich rozliczeń? Rozstrzygnięcia sądów administracyjnych oraz podejście organów podatkowych są w tym zakresie wyjątkowo niejednolite. Uzasadnia to konieczność znalezienia przez samorząd formuły działania, która zapewni podwójne bezpieczeństwo – dla samorządu i samej spółki.*

**Temat na dwa głosy:** Maciej Kiełbus - Partner wspólkierujący Działem Prawa Administracyjnego Kancelarii Prawnej Dr Krystian Ziemiński & Partners i Michał Kostrzewa - radca prawny współpracujący z Dr Krystian Ziemiński & Partners Kancelaria Prawna sp.k

### Zewnętrzne szoki finansowe dla JST w roku 2022 i ich wpływ na możliwości inwestycyjne i planowanie finansowe.

*W roku 2022 jesteśmy świadkami kumulacji trzech głównych zdarzeń, z którymi skarbnicy muszą się uporać, a na których kształt nie miały żadnego wpływu. Są to: 1. wojna w Ukrainie i kryzys uchodźczy, 2. inflacja i wzrost stóp procentowych oraz 3. wprowadzenie Polskiego Ładu i Programu Inwestycji Samorządowych wraz z problemami, które te zagadnienia kreują dla gospodarki finansowej JST. W trakcie panelu wraz ze skarbnikami panelistami będziemy zastanawiać się, jak reagować na te szoki, na co zwracać uwagę i jak zabezpieczać swoje samorządy finansowo na przyszłość.*

**Moderator:** Mariusz Gołaszewski Prezes Zarządu - założyciel i współwłaściciel Aesco Group Sp. z o.o.;

# IV

## Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



### **Możliwości tworzenia wieloletnich prognoz finansowych przy aktualnym stanowieniu prawa w Polsce.**

*Wieloletnia Prognoza Finansowa JST w obecnych czasach to niezwykle wyzwanie dla Skarbników. Jak zaplanować funkcjonowanie budżetowe w dłuższym okresie czasu, jeżeli niekiedy przetrwanie roku jawi się problematycznie, a zachowanie płynności jest wątpliwe. Jak planować przedsięwzięcia przy stale powiększającej się inflacji, niespójnych i stale zmieniających się przepisach. Jak zapanować nad bezpieczeństwem finansowym JST w takiej sytuacji? Inwestować czy raczej stawiać na przetrwanie? Chcemy porozmawiać o tym jak tworzyć sensowną, bezpieczną codzienność finansową JST w dłuższym okresie czasu w tak specyficznych warunkach – czy to w ogóle jest możliwe oraz co powinno w takiej sytuacji stanowić sedno planowania wieloletniego, aby WPF mogła wyznaczać realne i solidne ramy dla kolejnych budżetów.*

**Moderator:** Agnieszka Drożdżał - ekspert FRDL, wieloletnia Skarbnik gminy;

### **Egzekucja należności – dochody i wydatki.**

*Przepisy dotyczące egzekucji należności stale sprawiają wiele problemów i niejasności. W trakcie wystąpienia w przejrzysty i jasny sposób odpowiemy na pytanie jak prawidłowo prowadzić postępowania egzekucyjne. To będzie dobry moment by dokonać podsumowania najważniejszych i najtrudniejszych zmian w postępowaniu egzekucyjnym w administracji – i co najważniejsze jak sobie z nimi poradzić.*

**Wystąpienie:** dr Hanna Kmiecik - ekspert w dziedzinie dochodów jednostek samorządu terytorialnego

### **Przekształcenie użytkowania wieczystego we własność – jak zabezpieczyć samorząd przed niestabilną praktyką rozliczeń?**

*W 2021 r. nastąpiła diametralna zmiana zasad rozliczania w VAT opłat za przekształcenie użytkowania wieczystego w prawo własności. Rewolucja poprzedniego roku nie objęła jednak wszystkich opłat, gdyż przekształcenia mogą następować w różny – pod względem prawnym – sposób. Istniejącego stanu wątpliwości nie wyjaśniła interpretacja ogólna Ministra Finansów wydana pod koniec 2021 r. Aktualny stan prawny oraz praktyka rozliczania VAT omawianych przekształceń powoduje daleko idące zróżnicowanie skutków podatkowych*

# IV

## Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



*(finansowych) w zależności od daty ustanowienia użytkowania wieczystego oraz trybu dokonania przekształcenia. Prowadzi to do uzasadnionej obawy, że rewolucja zapoczątkowana wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z lutego 2021 r. jeszcze się nie zakończyła...*

*W trakcie prelekcji przedstawione zostaną zasady rozliczania VAT od odpłat przekształceniowych, obszary ryzyka dla samorządów oraz sposoby ich minimalizowania.*

**Wystąpienie:** Michał Kostrzewa radca prawny współpracujący z Dr Krystian Ziemiński & Partners Kancelaria Prawna sp.k

### **Gospodarka odpadami komunalnymi . Działania zmierzające do zbilansowania systemu - strona kosztowa i przychodowa.**

*Temat gospodarki odpadami komunalnymi od wielu lat budzi kontrowersje i żywe dyskusje. Wątpliwości powstają na każdym z elementów realizacji systemu gospodarki odpadami. W trakcie dyskusji najwięcej miejsca poświęcimy kwestii optymalizacji kosztów realizacji tego zadania jak i systemowi poboru opłaty – czy może być skuteczny?*

**Moderator:** Piotr Budziak - Skarbnik Gminy Zabierzów, członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL, Grzegorz Czarnocki - Prezes RIO w Opolu, Wiceprzewodniczący KR RIO

### **Źródła dochodów jst obecne i nowe propozycje.**

**Moderator:** Janusz Zagórski - Skarbnik Gminy Police, członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL

### **Finansowanie inwestycji – sposoby, możliwości, praktyczne rozwiązania.**

*W trakcie dyskusji zostaną poruszone kwestie dotyczące najefektywniejszych sposobów finansowania inwestycji samorządowych i wynikające z nich możliwości i zagrożenia. W trakcie dyskusji paneliści podzielą się swoimi doświadczeniami w zakresie różnych sposobów na sfinansowanie planowanych i realizowanych inwestycji.*

**Paneliści:** Piotr Tomaszewski - Skarbnik Miasta Bydgoszczy

# IV

## Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



### **Lider przyszłości – kompetencje niezbędne do skutecznego zarządzania zespołem finansowym.**

*Skarbnik to osoba zarządzająca budżetem jst i kluczowym zespołem pracowników. W trakcie wystąpienia w sposób angażujący i konkretny odpowiemy na pytanie jaką postawę powinien wykazywać lider przyszłości - Skarbnik? Jakie kompetencje odróżniają Skarbników od pozostałych stanowisk zarządczych i co świadczy o tym, że zarządzanie Skarbników jest efektywne?*

**Wystąpienie:** dr Marcin Lis - Doktor nauk technicznych, Prorektor Wyższej Szkoły Biznesu ds. studenckich i Współpracy z Otoczeniem

### **Zarządzanie długiem publicznym - wyzwania w świetle zachodzących zmian w prawodawstwie oraz w zmieniającym się otoczeniu gospodarczym jednostek samorządu terytorialnego.**

**Wystąpienie:** Jacek Kopeć - Skarbnik Miasta Jeleniej Góry

### **Odzyskiwanie podatku VAT**

**Paneliści:** Michał Fisiak - Dyrektor Departamentu Finansów Publicznych w Urzędzie Miasta Łodzi

### **Jak dostosować klasyfikację budżetową w uchwałach budżetowych JST i planach finansowych jednostek organizacyjnych do wymogów Systemu Monitorowania Usług Publicznych.**

*W trakcie wystąpienia zwrócono uwagę na to Jak dostosować klasyfikację budżetową w uchwałach budżetowych JST i planach finansowych jednostek organizacyjnych do wymogów Systemu Monitorowania Usług Publicznych. Na co zwrócić szczególną uwagę, aby na koniec roku podstawa do ustalania wydatku na usługę publiczną była w miarę prawidłowa.*

**Wystąpienie:** Krystyna Gąsiorek - ekspert FRDL z tematyki finansów publicznych m.in. sprawozdawczości, klasyfikacji budżetowej dla jednostek sektora finansów publicznych; Krzysztof Mączkowski - Skarbnik Miasta Łodzi

### **System Monitorowania Usług Publicznych – wystąpienie w trakcie potwierdzania**

# IV

## Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



**Prawo zamówień publicznych – najważniejsze aspekty zawieranych umów na realizację inwestycji strategicznych** – *wystąpienie w trakcie potwierdzania*

**Finanse samorządów mają się całkiem nieźle - prawda czy fałsz?**

**Moderator:** Aneta Maciążek - Skarbnik Gminy Tomaszów Mazowiecki, członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL, Agnieszka Kądziała-Biernat - Skarbnik Miasta Węgrowa