



Warszawa, dnia 24 sierpnia 2020 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
Departament Finansów Samorządu
Terytorialnego

ST1.4761.248.2020

Pan

Piotr Kuczera
Przewodniczący
Zgromadzenia Ogólnego
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przekazaniem przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów stanowiskiem Zgromadzenia Ogólnego Śląskiego Związku Gmin i Powiatów z dnia 3 lipca 2020 r. w sprawie sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje.

Kwestie dotyczące skutków wprowadzonych - w roku 2019 - zmian w podatku dochodowym od osób fizycznych, które wiązały się z finansami jednostek samorządu terytorialnego zawarte zostały w odpowiedzi Ministra Finansów z dnia 31 maja br. (ST1.4761.118.2020) skierowanym do wszystkich jednostek występujących w tej sprawie do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w tym do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów.

W odniesieniu do podejmowanych przez Rząd działań w obszarze finansów jednostek samorządu terytorialnego w okresie epidemii, to już na jej początku przygotowane zostały rozwiązania usprawniające wykonywanie budżetów tych jednostek i uelastyczniające reguły fiskalne, obowiązujące w samorządach.

W ustawie z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19¹, wprowadzono kolejne rozwiązania dotyczące, m.in.:

- ✓ zwiększenia płynności finansowej samorządów w okresie epidemii poprzez wprowadzenie możliwości wcześniejszego przekazywania samorządom w 2020 r. subwencji ogólnej z budżetu państwa,
- ✓ możliwości przesunięcia na kolejne miesiące wpłat do budżetu państwa dokonywanych przez jednostki o ponadprzeciętnych dochodach podatkowych,
- ✓ uelastycznienia w 2020 r. wymogu równoważenia strony bieżącej budżetu jednostki samorządu terytorialnego dodatkowo o wartość planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia COVID-19,

¹ Dz.U. poz. 1086

- ✓ złagodzenia reguły fiskalnej ograniczającej zadłużenie m.in. o kwotę faktycznego ubytku w dochodach podatkowych jednostki samorządu terytorialnego wynikającego z wystąpienia epidemii COVID-19,
- ✓ zwiększenia możliwości jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zadłużenia. Ustalając na rok 2021 i lata kolejne relację ograniczającą wysokość spłaty długu, jednostka będzie w budżecie pomniejszać wydatki bieżące o wydatki bieżące poniesione w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19,
- ✓ nieuwzględniania w ustaleniu potencjału dochodowego jednostki samorządu terytorialnego skutków finansowych ulg udzielanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w spłacie zobowiązań w postaci rozłożenia i odroczenia zapłaty podatków i zaległości podatkowych.

Odnosząc się do postulatu zgłaszanego w stanowisku Śląskiego Związku Gmin i Powiatów z 3 lipca br., uprzejmie informuję, że finanse jednostek samorządu terytorialnego są na bieżąco monitorowane. Sytuacja związana z epidemią ma wpływ na finanse poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i zależy ona również od podejmowanych przez te jednostki decyzji dotyczących udzielania ulg i zwolnień.

Warto podkreślić, iż pełna realizacja dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) i podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) w roku 2020 będzie znana po zakończeniu roku budżetowego i wówczas będzie możliwe porównanie dochodów wykonanych w poszczególnych miesiącach 2020 r. z dochodami zrealizowanymi w 2019 r.

Obecnie można jedynie stwierdzić, iż w okresie I-VI 2020 r. wpływy (budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego) z tytułu:

- ✓ podatku dochodowego od osób fizycznych wyniosły 52,9 mld zł i były o 7% niższe niż w analogicznym okresie 2019 r.,
- ✓ podatku dochodowego od osób prawnych wyniosły 28,2 mld zł i były na poziomie wykonania I-VI 2019 r.

Warto zauważyć, iż łącznie dochody JST z tytułu (kluczowych w strukturze dochodów) udziałów w podatkach dochodowych PIT i CIT oraz z subwencji ogólnej po 7 miesiącach 2020 r. – kształtują się na poziomie **102,6 proc.** w porównaniu do analogicznego okresu w 2019.

Celem działań podejmowanych przez Rząd w ramach Tarczy Antykryzysowej jest przede wszystkim wsparcie przedsiębiorców, co będzie wpływać pozytywnie także na sytuację finansową samorządów. Pozwoli bowiem na utrzymanie potencjału lokalnej bazy ekonomicznej, co z kolei, wywierać będzie korzystny skutek dla poziomu dochodów budżetów samorządowych, m.in. z tytułu udziału w PIT i CIT.

Dbając o właściwy poziom inwestycji w samorządach, a także kontynuując działania mające na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym i społecznym w czasie epidemii COVID-19 oraz wzmocnienie potencjału finansowego samorządów, których w okresie epidemii dotyczy ubytek dochodów własnych w ustawie z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym² wprowadzono w art. 43 rozwiązanie umożliwiające wsparcie finansowe jednostek samorządu terytorialnego w realizacji ich zadań inwestycyjnych.

Dodatkowe środki z tego tytułu dla jednostek samorządu terytorialnego zostaną przekazane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Przekazywane środki finansowe będą mogły być

² Dz.U. poz. 1262

wykorzystane przez JST na inwestycje, w tym jako wkład własny do projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Planowana kwota środków została ustalona na poziomie 12 mld zł.

Inną formą wsparcia przez Rząd jednostek samorządu terytorialnego w obszarze realizacji drogowych inwestycji samorządowych jest kontynuacja ich dofinansowania z Funduszu Dróg Samorządowych (FDS). Środki Funduszu są przekazywane na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych, dofinansowanie budowy mostów lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych, finansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych o znaczeniu obronnym.

Wysokość dofinansowania ze środków Funduszu Dróg Samorządowych na zadania powiatowe i gminne jest uzależniona od dochodów danej jednostki samorządu terytorialnego, im niższy dochód własny jednostek samorządu terytorialnego, tym większa wartość dofinansowania, przy czym maksymalne dofinansowanie może wynieść aż do 80% kosztów realizacji zadania.

Fundusz Dróg Samorządowych zapewnia znacznie wyższe możliwości pomocy niż funkcjonujące wcześniej mechanizmy wsparcia realizacji zadań na drogach samorządowych. Oprócz możliwości uzyskania dofinansowania do 80% wartości zadania, umożliwia on również realizację zadań wieloletnich, a maksymalna wysokość dofinansowania została podniesiona z 3 mln do 30 mln zł.

Pragnę zauważyć, iż problemy podnoszone w ww. stanowisku Zgromadzenia były również przedmiotem interpelacji Pani Poseł Moniki Rosy oraz Pana Posła Kazimierza Matuszkiego skierowanych do rozpatrzenia przez Ministra Finansów.

Z poważaniem

Marek Wiewióra
Dyrektor Departamentu

(podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

Biuro Prezesa Rady Ministrów
Dot. sprawy: BPRM.31.1.68.2020.KG(2)

