

- p. Prasecki P. Lucare & alt  
- p. IP > informacje dla Zarządu SZGP  
- p. Wł > sz



KUM.232.21.2020.tk

Warszawa, 12 maj 2020 r.

**ŚLĄSKI ZWIĄZEK  
GMIN I POWIATÓW**

**ZA POŚREDNICTWEM  
PANA PIOTRA KUCZERY  
PRZEWODNICZĄCEGO ZWIĄZKU**

Odnosząc się do stanowiska Związku Gmin i Powiatów Województwa Śląskiego, przekazanego przy piśmie z 24 kwietnia 2020 r., dotyczącego zwolnienia jednostek samorządu terytorialnego z opłat za korzystanie z gruntów Skarbu Państwa będących we władaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, przedstawiam stanowisko PGW WP do poruszonych kwestii.

Na wstępie pragnę zwrócić uwagę, iż korzystanie z nieruchomości Skarbu Państwa, co do których prawa właścicielskie wykonuje Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie może odbywać się jedynie na podstawie i w zakresie wskazanym w przepisach ustawy z 20 lipca 2017 r. Prawo wodne z uwzględnieniem przepisów ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym. Ponadto gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa, w tym prowadzenie gospodarki finansowej przez PGW WP, podlega przepisom ustawy o finansach publicznych z dyscypliną finansową jako kara za nierzetelne egzekwowanie finansowych zobowiązań podmiotów zewnętrznych wobec PGW WP.

Grunty pokryte wodami udostępnia się na podstawie przepisu art. 261 ustawy w zakresie tam wskazanym za opłatą roczną, określaną na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z 30 grudnia 2017 r., sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami. W przypadku gruntów i innych nieruchomości, które nie stanowią gruntów pokrytych wodami to ich udostępnienie jest możliwe w zakresie wskazanym w art. 264 i 265 ustawy w trybie przetargu lub w trybie bezprzetargowym, w okolicznościach wskazanych w art. 265 ust 7 ustawy. Stawka opłaty czynszowej została określona w Zarządzeniu Prezesa Wód Polskich Nr 3 z dnia 4 marca 2019 r., jednak z uwzględnieniem wspomnianych regulacji. Wobec powyższego co do zasady korzystanie z gruntów SP, co do których PGW WP wykonuje prawa właścicielskie, jest odpłatna.

Należy zauważyć również, iż art. 261 ust 6 pkt 2 ustawy wskazuje już przypadek kiedy to jednostki samorządu terytorialnego nie ponoszą opłat za korzystanie z gruntów pokrytych wodami. Jednostki samorządu terytorialnego nie ponoszą opłaty rocznej za grunty pokryte wodami oddawane w użytkowanie na potrzeby, o których mowa w ust. 1 pkt 6, jeżeli podmioty te zapewniają powszechny i bezpłatny dostęp do wód.

Zgodnie z art. 255 ustawy Prawo wodne z 2017 r. źródłem finansowania zadań Państwowego Gospodarstwa Wodnego, będących jednocześnie zadaniami administracji rządowej, są między innymi przychody z opłat i odszkodowań z tytułu wykonywania praw właścicielskich Skarbu Państwa do powierzonego PGW WP mienia. Działające w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie ponosi koszty związane z budową i utrzymaniem infrastruktury

Prezes  
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej  
ul. Grzybowska 80/82, 00-844 Warszawa  
tel.: +48 (22) 37 20 210 | e-mail: prezes@wody.gov.pl

Śląski Związek Gmin i Powiatów  
w Katowicach  
Wpł. dn. 28/5/2020  
L.dz. 28P

www.wody.gov.pl

gospodarki wodnej, w tym w szczególności urządzeń czynnej i biernej ochrony przeciwpowodziowej. Obecnie RZGW w Gliwicach realizuje zbiornik przeciwpowodziowy (polder) Racibórz Dolny, którego zasięg oddziaływania obejmuje trzy województwa, w tym także śląskie. Poza obiektami ochrony czynnej na wodach publicznych funkcjonuje także infrastruktura ochrony biernej jak zabudowa regulacyjna i umocnienia koryt rzek i potoków oraz obwałowania. Niezbędne do poniesienia koszty jej utrzymania jak i prac związanych z utrzymaniem rzek i potoków na terenie województwa śląskiego w podziale na poszczególne jednostki PGW WP przedstawiają się następująco:

- RZGW w Gliwicach - 9,2 mln zł;
- RZGW w Krakowie - 10,1 mln zł;
- RZGW w Poznaniu - 1,9 mln zł;
- RZGW w Warszawie - 1,2 mln zł

łącznie jest to kwota blisko 22,4 mln złotych. Podkreślam, że głównym beneficjentem funkcjonowania ww. urządzeń wodnych są społeczności lokalne i jednostki samorządu terytorialnego, zarówno w zakresie wzrostu atrakcyjności terenów sąsiadujących np. z wielozadaniowymi sztucznymi zbiornikami jak i podnoszenia stopnia ochrony przed wezbrzeniami i powodzią, a także coraz częściej dostrzeganej suszy. Tereny pozostające w zasięgu oddziaływania urządzeń wodnych mogą zostać wykorzystane, w zależności od charakteru gruntów, pod bardziej intensywną uprawę rolną, pod zabudowę mieszkaniową czy infrastrukturę miejską. Ponadto w prawidłowo utrzymywanym korycie rzeki, które zapewnia stałe parametry dopływu wód, można lokalizować ujęcia wody na potrzeby lokalnych przedsiębiorstw, a także tworzyć warunki do uprawiania sportów wodnych i rekreacji. W ten sposób inwestycje Skarbu Państwa przyczyniają się do wszechstronnego rozwoju gmin.

Pomimo tak olbrzymiego wkładu finansowego, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie zobowiązane jest dodatkowo do opłacania, będących dochodem gminy, podatków od nieruchomości zajętych pod urządzenia wodne jak i zwrot rzekomo utraconych dochodów od gruntów pod jeziorami i sztucznymi zbiornikami wodnymi. Egzekwowane przez gminy zobowiązania podatkowe, z których PGW WP nie jest zwolnione stanowi istotne obciążenie w wydatkach przeznaczanych chociażby na realizację zadań Państwa w zakresie ochrony przeciwpowodziowej czy utrzymania we właściwym stanie wód i urządzeń wodnych. Zadania te stanowią jedynie część zadań i obowiązków PGW WP wynikających z Prawa wodnego.

Zwolnienie jednostek samorządu terytorialnego z tych opłat byłoby zarówno działaniem niezgodnym z przepisami prawa, a także nieracjonalnym i niegospodarczym dysponowaniem powierzonym mieniem, w świetle założenia ustawy Prawo wodne o samofinansowaniu gospodarki wodnej. Uszczuplanie dochodów PGW WP spowoduje ograniczenie środków jakie jednostki przeznaczają na zadania związane z utrzymaniem wód, ochroną przed powodzią, przeciwdziałaniem skutkom suszy, a także utrzymania atrakcyjności terenów sąsiadujących z rzekami i obiektami hydrotechnicznymi.

Z up. Prezesa WÓD POLSKICH

  
Robert Cichuk  
Zastępca Prezesa

**Do wiadomości:**

1. Pani Anna Moskwa, Podsekretarz Stanu Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej
2. Dyrektorzy Regionalnych Zarządów Gospodarki Wodnej PGW WP w Gliwicach, Krakowie, Poznaniu, Warszawie

**Prezes**

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej  
ul. Grzybowska 80/82, 00-844 Warszawa  
tel.: +48 (22) 37 20 210 | e-mail: prezes@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl