



**Protokół Nr VII/VIII/2017  
z posiedzenia Zarządu  
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów  
Żywiec, dn. 31 sierpnia 2017 r.**

Posiedzenie Zarządu Związku odbyło się w Żywcu. Zarząd obradował w Starym Zamku, w którym mieści się Muzeum Miejskie w Żywcu. Obecnych było 12 Członków Zarządu. W posiedzeniu uczestniczyli także: pełniący rolę gospodarza p. Małgorzata Bieszczad – Zastępca Burmistrza Miasta Żywiec (w zastępstwie p. Antoniego Szlagora – Burmistrza Żywca, Członka Zarządu Związku), p. Adam Neumann – Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice (z upoważnienia p. Zygmunta Frankiewicza – Prezydenta Gliwic, Członka Zarządu Związku) oraz p. Ewa Czapelka - Naczelnik Wydziału Finansowo-Księgowego w Urzędzie Miasta w Rudzie Śląskiej, która obecna była jedynie podczas omawiania pierwszego punktu porządku obrad. Na wstępie p. Małgorzata Bieszczad – Zastępca Burmistrza Miasta Żywiec wyjaśniła, iż nieobecność Pana Burmistrza Antoniego Szlagora spowodowana jest chorobą i w Jego imieniu powitała Zarząd oraz przedstawiła krótką informację na temat Zamku w Żywcu. Zamek ten należał przed wojną do rodziny Habsburgów, a ostatnie lata swojego życia w Zamku w Żywcu spędziła księżna Maria Krystyna Habsburg, która powróciła do Żywca po wielu latach spędzonych na emigracji. Pani Burmistrz Małgorzata Bieszczad nawiązała także do prowadzonych w ostatnich latach przez samorząd lokalny dużych inwestycji (np. nowoczesna infrastruktura wodociągowa), które wpłynęły pozytywnie na zmianę wizerunku oraz jakość życia w mieście. Zarząd poprosił o przekazanie Panu Burmistrzowi życzeń szybkiego powrotu do zdrowia i następnie przystąpiono do realizacji przyjętego porządku obrad.

1. Pan Adam Neumann – Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice przedstawił projekt stanowiska w sprawie podjęcia inicjatywy zmiany ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o terminach zapłaty w transakcjach handlowych, zawierający wniosek o likwidację ryczałtowej rekompensaty w wysokości 40 euro za koszty odzyskiwania należności wynikającej z transakcji handlowej, wprowadzonej z dniem 1 stycznia 2016 roku w/w ustawą z dn. 8 marca 2013 r. Opłata ta często nie jest adekwatna do wysokości występujących zaległości oraz czasu opóźnienia w płatnościach. Drobnii przedsiębiorcy którzy spóźnili się kilka dni z zapłatą, np. czynszu dzierżawy (uiszczoną bez wezwania do zapłaty) ponoszą opłatę dodatkową, jednakową jak w przypadku wielotysięcznych zaległości trwających długi okres czasu. Opłata ta nie wpływa w żaden sposób na dyscyplinowanie takich kontrahentów i nie spełnia celu, któremu miała służyć. Jednak Regionalna Izba Obrachunkowa niedochodzenie poboru tej opłaty kwalifikuje jako zaniechanie obowiązku dochodzenia roszczeń od dłużnika i tym samym naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Jednocześnie Pan Prezydent A. Neumann zwrócił uwagę, iż istniejący mechanizm naliczania odsetek jest narzędziem, pozwalającym na obciążenie dłużnika proporcjonalnie do długości i wysokości zadłużenia. Przewodniczący Związku poinformował, iż w tej sprawie Urząd Miasta w Rudzie Śląskiej w formie pisemnej przed posiedzeniem Zarządu zgłosił uwagi do propozycji zawartej w przedstawionym projekcie stanowiska i – zgadzając się w negatywnej kwestii oceny omawianych przepisów - zaproponował inne rozwiązanie. W związku z tym Przewodniczący Związku oddał głos przedstawicielowi Miasta Ruda Śląska.

Pani Ewa Czapelka - Naczelnik Wydziału Finansowo-Księgowego w Urzędzie Miasta w Rudzie Śląskiej odniosła się do przygotowanego projektu stanowiska. Zwróciła uwagę, iż określona w ustawie opłata w wysokości 40 euro wynika z transpozycji do polskiego prawa przepisów UE, zawartych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady. Przepisy tej dyrektywy nakładają na kraje członkowskie UE obowiązek implementacji jej przepisów na grunt przepisów narodowych, zapewniając aby wierzyciel był uprawniony do uzyskania od dłużnika co najmniej stałej kwoty 40 EURO w wypadku, gdy odsetki za opóźnienia w płatnościach stają się wymagalne w ramach transakcji handlowych. W związku z powyższym nie ma możliwości całkowitej rezygnacji z przepisu ustawy, określającego w/w karę. W związku z tym zaproponowała, aby zgłosić postulat wprowadzenia do ustawy przepisu, polegającego na udzieleniu uprawnień organom stanowiącym gmin do ustalania zasad i trybu poboru w/w rekompensaty za koszty odzyskania należności. Zasady te będą wówczas mogły uwzględniać kryteria takie, jak: wysokość należnych zobowiązań, czas przekroczenia terminu, czy koszty faktycznie podjętych działań windykacyjnych. Po krótkiej dyskusji, Zarząd Związku oraz Wnioskodawca p. Prezydent Adam Neumann uznali zgłoszone propozycje za zasadne i ustalono, iż p. Prezydent Adam Naumann w porozumieniu z p. Naczelnik Ewą Czapelką przygotowują zmieniony projekt stanowiska Zarządu – zgodnie z przedstawioną propozycją. Projekt stanowiska został zatem zdjęty z porządku obrad i przeniesiony na kolejne posiedzenie Zarządu.

2. Pan Adam Neumann – Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice przedstawił projekt stanowiska w sprawie zapowiadanej przez Rząd zmiany art. 69 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Projekt dotyczy regulacji określających sytuację przedsiębiorców przy przekształcaniu prawa użytkowania wieczystego we własność, które w ostatnim czasie były przedmiotem prac Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa i – zdaniem samorządów – wprowadzają zasady nie tylko niekorzystne dla przedsiębiorców, ale także niezgodne z Konstytucją RP. Pan Prezydent Adam Neumann poinformował jednocześnie, że zmiany te były już zawarte w projekcie przyjętej niedawno *ustawy o przekształceniu udziałów w użytkowaniu wieczystym gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w udziały we własności gruntów*, jednak w ramach konsultacji projektu w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego strona samorządowa wyraziła zaniepokojenie mającą nastąpić zmianą art. 69 ustawy o gospodarce nieruchomościami i wniosowała o usunięcie jej z projektu. Aktualnie mają one być elementem odrębnej inicjatywy legislacyjnej. Rząd wysuwa przy tym argument, iż Komisja Europejska oczekuje wprowadzenia takiego prawa. Argument ten podważył p. Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Gliwic, Prezes Związku Miast Polskich w piśmie skierowanym do p. Kazimierza Smolińskiego – Sekretarza Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa. Jednocześnie Przewodniczący Związku zwrócił uwagę na praktykę stosowaną przez Wojewodę Śląskiego w odniesieniu do sprzedaży nieruchomości Skarbu Państwa (Wojewoda wydaje zgodę na sprzedaż nieruchomości po cenie z operatu, a nie po cenie z operatu pomniejszonej o poniesione koszty z tytułu użytkowania wieczystego, co oznacza podwójne płacenie za tę samą nieruchomość i nie respektowanie art. 69 aktualnie obowiązującej ustawy). Zarząd przedyskutował krótko również tę sprawę i przyjął stanowisko, w którym zaproponowano doprecyzowanie brzmienia art. 69 ustawy o gospodarce nieruchomościami celem uniknięcia błędnych interpretacji przez niektórych wojewodów.
3. Przewodniczący Związku zaproponował przesunięcie na koniec posiedzenia dyskusji nt. wstępnego projektu Programu dla Śląska (projekt strategiczny Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju opracowany przez Ministerstwo Rozwoju), zaplanowanej w trzecim punkcie porządku obrad.

4. Pan Dariusz Skrobol - Burmistrz Pszczyny, Członek Zarządu Związku przedstawił informację na temat przygotowanych przez Ministerstwo Finansów zmian w ustawie o finansach publicznych. Poinformował, iż prace nad projektem zmian w ustawie zostały co prawda w ostatnim czasie zawieszono, jednak samorządy lokalne powinny śledzić na bieżąco sytuację w tym zakresie, ponieważ dotyczą one zmian w obliczaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Zmiany te w części samorządów mogłyby mieć negatywny wpływ na budżety jst oraz możliwości realizacji zadań rozwojowych jst. Pan Burmistrz Dariusz Skrobol przekazał Członkom Zarządu analizę prognozowanych skutków tych zmian dla budżetów, opracowaną indywidualnie dla poszczególnych jst przez firmę consultingową, z którą Miasto współpracuje na podstawie przyjętych przez jst Wieloletnich Prognoz Finansowych oraz informacji z wykonanych budżetów lat 2014-2016. Zarząd ustalił, iż skarbnicy przeanalizują przekazane opracowania i w wypadku wystąpienia powtarzających się wniosków zostanie wypracowane i przyjęte przez Zarząd stanowisko w tej sprawie.
5. W związku z przystąpieniem przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. do prac planistycznych nad przygotowaniem kolejowych projektów infrastrukturalnych do wdrożenia po roku 2020 oraz pismem w tej sprawie z dnia 30 czerwca 2017 r. skierowanym do naszego Związku, Zarząd przedyskutował propozycję zorganizowania spotkania samorządów lokalnych z przedstawicielami PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Celem spotkania byłoby przedyskutowanie priorytetów inwestycyjnych na obszarze województwa śląskiego, jak również interesujących gminy i powiaty konkretnych przedsięwzięć inwestycyjnych do realizacji w w/w horyzoncie czasowym, jak również w okresie najbliższych lat (do 2020 roku). Z uwagi na ogromne potrzeby inwestycyjne związane z modernizacją i rozwojem kolei – co widać m.in. z ilości inwestycji zgłoszonych do Związku w lipcu br. w ramach przygotowywania odpowiedzi na w/w pismo PKP PLK S.A. z dn. 30 czerwca br. - istnieje konieczność określenia pilności realizacji tych zadań. Jednocześnie Przewodniczący Związku zwrócił uwagę, że nie jest znany samorządom aktualnie realizowany program inwestycyjny PKP Polskich Linii Kolejowych S.A, oparty na Krajowym Programie Kolejowym do 2023 roku, w związku z tym istotne byłoby zaprezentowanie podczas spotkania z samorządami bieżących działań oraz aktualnych planów w zakresie rozwoju transportu kolejowego w najbliższych latach (zarówno w zakresie inwestycji realizowanych ze środków UE, jak i funduszy krajowych). Zarząd podzielił tę uwagę, iż Krajowy Program Kolejowy podlega okresowo modyfikacjom i uaktualnieniom, a w konsekwencji samorządy lokalne nie posiadają szczegółowej, bieżącej informacji na temat planów rozwoju infrastruktury, jak i połączeń pasażerskich i towarowych (modernizacji i budowy linii kolejowych, budowy nowych i przebudowy istniejących przystanków kolejowych w kontekście zwiększania dostępności, atrakcyjności, a w konsekwencji konkurencyjności pasażerskiego i towarowego transportu kolejowego). Jednocześnie Przewodniczący Związku, a następnie Członkowie Zarządu podkreślili w dyskusji podstawowy problem dot. modernizacji kolei, związany z barierą zwiększenia prędkości pociągów powyżej 160/200 km/h. Opóźnień, wynikających z kilku dekad marginalizowania transportu kolejowego nie da się naprawić w ramach dostępnych środków, a rzeczywista poprawa w tym zakresie wymagałaby o wiele większych nakładów inwestycyjnych niż to jest możliwe (zdaniem Przewodniczącego Związku również kwoty, którymi operuje się w Krajowym Programie Kolejowym przekraczają możliwości budżetu Państwa). W związku z tym prowadzone inwestycje polegają w części jedynie na naprawie największych zaniedbań, a nie dotyczą skoku jakościowego. W ocenie Zarządu wymagałoby to poprowadzenia w niektórych kierunkach nowych linii, zbudowania zupełnie nowych podkładów i szyn. Jednocześnie Przewodniczący Związku zwrócił

uwagę na pewne aspekty współpracy PKP S.A. z jst w zakresie zmiany zagospodarowania i sposobu użytkowania gruntów i budynków należących do PKP S.A. i polityki PKP S.A. w zakresie obrotu nieruchomościami kolejowymi. W ramach dalszej dyskusji Członkowie Zarządu dyskutowali na temat przejmowania nieruchomości kolejowych, w tym dworców kolejowych przez samorządy i ich modernizacji, prezentując różne opinie na temat zasadności takich działań. W wyniku tej dyskusji Zarząd postanowił zaprosić do udziału w spotkaniu z PKP PLK S.A. również przedstawicieli Oddziału Gospodarowania Nieruchomościami PKP S.A. w Katowicach. Zarząd poruszył też problem skrzyżowań przejazdów kolejowych z drogami, dostrzegając brak współpracy PKP PLK S. A. z Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad przy realizacji inwestycji, a p. Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku poinformował o piśmie Sekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa z dn. 10 sierpnia 2017 r. dot. przejmowania przez samorządy wiaduktów drogowych od PKP PLK S.A.

6. Po krótkiej dyskusji Zarząd ustalił termin kolejnej sesji Zgromadzenia Ogólnego Związku na dzień 7 grudnia 2017 r. (czwartek).
7. Zarząd uzgodnił przedstawicieli Związku do Komitetu Sterującego Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Śląskiego (KS RIS) na kadencję 2017-2019 i przyjął jednogłośnie uchwałę w tej sprawie (uchwała Nr 09/VIK/VII/2017). Zgodnie z jej treścią zgłoszone zostaną kandydatury p. Mariana Błachuta – Burmistrza Miasta Czechowice-Dziedzice, Członka Zarządu Związku – na członka Komitetu oraz p. Bernarda Bednorza – Starostę Bieruńsko-Lędzińskiego, Członka Zarządu Związku – na zastępcę członka Komitetu.
8. Zarząd przyjął jednogłośnie uchwałę w sprawie składu Zespołu zadaniowego ds. oświetlenia, powołanego w ramach Związku na mocy decyzji Zarządu z dnia 19 czerwca 2017 r. (uchwała Nr 10/VIK/VII/2017).
9. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku poinformował o planowanym posiedzeniu Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych (OPOS) podczas VIII Europejskiego Kongresu Małych i Średnich Przedsiębiorstw w Katowicach w dn. 19 października 2017 r. i przedstawił najważniejsze elementy planowanego programu posiedzenia, którego szczegóły będą znane w późniejszym czasie. Przewodniczący Związku zaprosił Członków Zarządu do udziału w spotkaniu.
10. Przewodniczący Związku poinformował Zarząd o podjęciu decyzji w sprawie objęcia patronatem Związku XV Forum Kapitału i Finansów (organizowanego przez Wydawcę „Wspólnoty”), które odbędzie się w dn. 5-6 października 2017 r. w Międzynarodowym Centrum Kongresowym w Katowicach. Wyjaśnił, iż decyzję podjął wyjątkowo jednoosobowo ze względu na długi termin od wpłynięcia wniosku (w czerwcu) do kolejnego posiedzenia Zarządu (dn. 31 sierpnia br.). Zarząd nie wniósł uwag do podjętej decyzji i zaakceptował ją.
11. Zarząd zapoznał się z wnioskiem Wójta Gminy Gaszowice o objęcie patronatem Związku projektu pn. „*Śląska czwórka*” – *szlakiem burzliwej historii regionu*” (w ramach programu INTERREG V-A Republika Czeska – Polska, Oś priorytetowa 2: Rozwój potencjału przyrodniczego i kulturowego na rzecz wspierania zatrudnienia), w którym Gmina Gaszowice jest jednym z partnerów. Po przedstawieniu zakresu planowanego projektu przez Przewodniczącego Związku, Zarząd większością głosów (przy jednym głosie wstrzymującym się) nie zdecydował się udzielić honorowego patronatu dla projektu.

12. Zarząd zapoznał się z informacją o wykonaniu planu finansowego Związku za pierwsze półrocze 2017 r. Pan Krzysztof Matyjaszczyk – Prezydent Częstochowy, Zastępca Przewodniczącego Związku zgłosił wniosek, aby w przyszłości do sprawozdań z wykonania planu finansowego wprowadzić również informacje o przychodach za dany okres, którego dotyczy sprawozdanie oraz uzupełnić o wyjaśnienia do pozycji, których wykonanie znacznie odbiegałoby od wykonania wynikającego z upływu okresu, dla którego sporządzane jest sprawozdanie.
13. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku poinformował o kontroli ZUS przeprowadzonej w Związku w ostatnich tygodniach, dotyczącej lat 2014-2016 i przedstawił jej ogólnie pozytywny wynik, informując, iż protokół kontroli zostanie sporządzony w późniejszym czasie.
14. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku poinformował o zakończeniu długotrwałego procesu likwidacji Fundacji Przestrzeni Górnego Śląska. Fundacja ta powstała na początku lat 90-tych, a jednym z jej fundatorów był Związek, jednak od wielu już lat ze względu na brak środków finansowych Fundacja nie prowadziła aktywnej działalności. Na posiedzeniu Rady Fundatorów w czerwcu 2017 r. podjęto uchwały umożliwiające zakończenie procesu likwidacji i złożenie wniosku do sądu celem wykreślenia Fundacji z rejestru sądowego. Zarząd przyjął informację do wiadomości.
15. Przewodniczący Związku przedstawił obszerną informację nt. spraw będących przedmiotem posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 30 sierpnia 2017 r. oraz przebiegu posiedzenia i uzgodnień. W ramach tematów, które zostały poruszone w trakcie posiedzenia Komisji znalazły się:
  - a) sprawy zasobu geodezyjnego, w tym dyskusja na temat nowego rozporządzenia dotyczącego składania przez jst sprawozdań. Rozporządzenie określa terminy składania oraz zakres sprawozdań obejmujących szereg danych, których nie można wygenerować z programów komputerowych, którymi posługują się jst. Jednocześnie rozporządzenie przewiduje bardzo wysokie kary za każdy dzień opóźnienia w złożeniu sprawozdania. Uzgodniono z obecnym na spotkaniu Wiceministrem, że Ministerstwo będzie przyjmowało dane w formie papierowej, jeśli danych nie będzie można wygenerować w postaci elektronicznej;
  - b) system opieki zdrowotnej, w kontekście tworzonej sieci szpitali. Przewodniczący poinformował, że temat ten wywołał bardzo długą i burzliwą dyskusję podczas posiedzenia KWRiST. Omawiane problemy dotyczyły zarówno sfery finansowej (np. przyjęcie jako bazowego roku 2015 i ustalenie stawki na kolejne lata w oparciu o rok bazowy, zaniżanie opłat), jak i organizacyjnej. W tym drugim obszarze problemem są choćby kwestie obowiązku prowadzenia przez wszystkie szpitale w sieci szpitalnych oddziałów ratunkowych, co czasami nie ma uzasadnienia, np. w wypadku szpitala dziecięcego. Wiele problemów dot. również pogotowia. Skutkiem zmian może być też sytuacja, iż niektóre powiaty nie będą miały w ogóle zabezpieczenia leczenia szpitalnego;
  - c) plany połączenia organów administracji zespolonej – inspekcji sanitarnej z inspekcją handlową;
  - d) przekazywanie przez samorządy nagród pieniężnych z okazji jubileuszu pożycia małżeńskiego – Przewodniczący Związku zgłosił na posiedzeniu Komisji postulat nowelizacji przepisów, które umożliwiłyby fakultatywne przyznawanie przez samorządy nagród pieniężnych wieloletnim małżonkom. Samorządy wręczając

medale takim osobom, często starają się przekazać również drobne gratyfikacje finansowe. Jednak takie decyzje znajdują finał w sądzie, a sądy orzekają, że ani organ stanowiący ani wykonawczy gminy nie posiadają do tego upoważnienia. Minister Sebastian Chwałek obiecał zająć się propozycją, którą przyjął z zainteresowaniem;

- e) prace nad projektem Kodeksu urbanistyczno-budowlanego (KUB) – zgłoszenie wniosku przez Przewodniczącego Związku o przyspieszenie prac nad projektem Kodeksu z uwagi na problemy związane z wydawaniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, których ma już nie być w nowym Kodeksie. W przypadku przedłużających się prac nad KUB istotne jest podjęcie interwencji w tym zakresie w przepisach aktualnych;
  - f) kontrakty menadżerskie w kontekście kwalifikacji tego typu umów przez urzędy skarbowe. Istnieją rozbieżności w stanowiskach zajmowanych przez organy podatkowe co do charakteru kontraktu menadżerskiego. Część urzędów skarbowych kwalifikuje je jako formę działalności gospodarczej, od której należy odprowadzić 23% VAT. Przewodniczący Związku wystąpił z wnioskiem o wydanie jednolitej interpretacji w zakresie statusu kontraktu menadżerskiego;
  - g) zmiany zasad przyznawania środków z funduszu Ministerstwa Sportu i Turystyki; środki będą dzielone przez Ministerstwo, a nie przez samorządy;
  - h) projekt Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2018-2020. Projekt ten nie został zaopiniowany przez Komisję, ponieważ nie został przekazany stronie samorządowej przed posiedzeniem. Pan Krzysztof Matyjaszczyk - Prezydent Częstochowy, Zastępca Przewodniczącego Związku uzupełnił informację na temat treści Programu, ponieważ był on przedłożony do zaopiniowania Zespołowi ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST. Jako Współprzewodniczący tego Zespołu ze strony samorządowej, zgłosił do projektu Programu uwagi i poprawki, ale nie wiadomo, czy zostały one wprowadzone do wersji Programu przedłożonego na posiedzeniu plenarnym KWRiST. Uzgodniono, że projekt Programu w najnowszej wersji - po uzyskaniu z KWRiST przez p. Prezydenta Krzysztofa Matyjaszczyka - zostanie przekazany do biura Związku celem udostępnienia zainteresowanym Członkom Zarządu.
  - i) zarządzanie kryzysowe w odniesieniu do wydarzeń w kraju (katastrofy kolejowej w woj. pomorskim i kataklizmów pogodowych), które wystąpiły w ostatnim czasie i pokazały niedostatecznie dopracowane mechanizmy komunikowania się i funkcjonowania służb. Istnieje potrzeba zajęcia się sprawami zarządzania kryzysowego, ponieważ wydarzenia z ostatnich dni ujawniły brak jasnego podziału kompetencji i mechanizmów działania.
16. Zarząd powrócił do odłożonej dyskusji nt. wstępnego projektu Programu dla Śląska opracowanego przez Ministerstwo Rozwoju (projekt strategiczny Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju). Jako pierwszy głos zabrał p. Mieczysław Kieca – Prezydent Wodzisławia Śląskiego, Członek Zarządu Związku, który poinformował, iż dokument ten został zaprezentowany podczas posiedzenia Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego. Dokument ten nie został wysoko oceniony przez obecnych na posiedzeniu Członków Rady. W ramach posiedzenia Rady uzgodniono, że zgłoszone zostaną uwagi, które autorzy projektu przeanalizują. Zdaniem Pana Prezydenta należy zebrać i przesłać uwagi do tego dokumentu, bez względu na to, jak oceniamy jego przydatność. Pan Zbigniew Podraza – Prezydent Dąbrowy Górniczej, Zastępca Przewodniczącego Związku zwrócił uwagę, iż wpisane do dokumentu są działania i projekty, które już

obecnie są realizowane lub zaplanowane do realizacji. Przewodniczący Związku podniósł, iż Program jest dość ogólny i nie wiadomo jakie są jego relacje do podpisanego przed rokiem Porozumienia na rzecz zintegrowanej polityki rozwoju woj. śląskiego, które - jako program rozwoju regionu - miał stać się częścią rządowej Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Porozumienie to podpisano z udziałem Wicepremiera, Ministra Rozwoju i Finansów, p. Mateusza Morawieckiego. Pan Prezydent Krzysztof Matyjaszczyk - Zastępca Przewodniczącego Związku dodał, iż niejasne jest też odniesienie tego projektu do Strategii Województwa Śląskiego oraz innych dokumentów. Zasugerował również rozważenie podpisania nowego Kontraktu Terytorialnego dla Województwa Śląskiego dla uregulowania podziału zadań i środków, zamiast tworzenia nowych dokumentów, których znaczenie nie jest znane. Zdaniem Przewodniczącego Związku tworzone od lat programy nie przynoszą województwu żadnych konkretnych korzyści i zostają tylko na papierze. Inni Członkowie Zarządu zgodzili się z tym wnioskiem. Przewodniczący Związku zwrócił też uwagę na niewłaściwy tytuł dokumentu – powinien on odnosić się do województwa śląskiego, a nie do Śląska. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku wyjaśnił przyczyny zastosowania powyższej terminologii. Na koniec Zarząd przyjął uzgodnienie, aby przy okazji opiniowania projektu programu uwzględnić wniosek w/s bezpłatnych przejazdów autostradowych na terenie województwa śląskiego (w szczególności dot. to autostrady A1 na odcinku, na którym pełnić będzie funkcję obwodnicy Częstochowy). Na tym obszarze pełnią one bowiem w większości rolę bezpłatnych obwodnic miast aglomeracji. W terminie 2 tygodni po posiedzeniu Zarządu będą zgłaszane przez Członków Zarządu uwagi do projektu Programu dla Śląska, na podstawie których biuro Związku w porozumieniu z Prezydentem Częstochowy opracuje wnioski do Ministerstwa Rozwoju.

17. W ramach wolnych głosów i wniosków omówiono następujące, zgłoszone jako uzupełnienie porządku obrad sprawy:

a) Pan Ireneusz Czech – Wójt Gminy Kochanowice, Członek Zarządu Związku poinformował o piśmie prokuratury, które wpłynęło do Urzędu Gminy w Przyrowie oraz innych gmin w sprawie przekazania prokuraturze uchwały rady gminy, dotyczącej warunków podłączania nieruchomości do gminnej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz pobierania na jej podstawie tzw. opłat przyłączeniowych. Pan Wójt Ireneusz Czech zapytał, czy pisma podobnej treści trafiły do gmin reprezentowanych przez Członków Zarządu i czy znany jest im kontekst powyższych działań podejmowanych przez prokuraturę. Pan Mieczysław Kieca – Prezydent Wodzisławia Śląskiego, Członek Zarządu Związku poinformował, iż może to mieć związek z uchwałą Sądu Najwyższego z czerwca 2017 r., w której rozstrzygnięta została kwestia definicji przyłączy kanalizacyjnych i wodociągowych. W swym rozstrzygnięciu SN przyjął definicję odmienną od tej, która funkcjonowała powszechnie w ostatnich latach. Sprawa ta wzbudziła duże zainteresowanie Zarządu i wywołała wymianę zdań na temat pobierania opłat od właścicieli nieruchomości przyłączanych do sieci (odbiorców) i treści uchwał obowiązujących w tym zakresie w poszczególnych gminach (lub braku takich uchwał). Zarząd jednogłośnie wyraził przekonanie, że działania prokuratury - prawdopodobnie mające na celu podważanie możliwości pobierania od odbiorców opłat za przyłączenie do sieci – nie mają uzasadnienia. Zdaniem Zarządu w świetle przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości mają obowiązek przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej. Pan Wójt Ireneusz Czech zwrócił uwagę, iż w latach 90-tych pobieranie opłat od odbiorców było obowiązkiem samorządu. Zarząd uzgodnił, że sprawa przedmiotu działań prokuratury zostanie

sprawdzona dokładniej i na kolejne posiedzenie Zarządu zostanie przygotowany przez Wójta Gminy Kochanowice, p. Ireneusza Czecha projekt stanowiska w tej sprawie;

- b) Pani Małgorzata Bieszczad – Zastępca Burmistrza Miasta Żywiec zgłosiła projekt stanowiska w sprawie budowy drogi wojewódzkiej nr 948 i uzasadniła zgłoszony wniosek. Droga ta miała zostać całkowicie przebudowana i zmodernizowana na odcinku od Kobiernic (Gmina Porąbka) do Żywca. Przebudowa miała objąć między innymi budowę ciągu pieszo-rowerowego na całej długości planowanej inwestycji, modernizację nawierzchni, budowę nowych mostów. Ostatecznie do realizacji zostały jednak wybrane inne odcinki dróg wojewódzkich, a w/w odcinek drogi wojewódzkiej 948 został pominięty. Przewodniczący Związku stwierdził, że sprawa ta jest ważna i poddał projekt stanowiska pod głosowanie. Stanowisko zostało przyjęte jednogłośnie;
- c) Pan Dariusz Skrobol - Burmistrz Pszczyny, Członek Zarządu Związku poinformował o kontroli NIK, która dotyczyła współpracy Samorządu Pszczyny z przedsiębiorcami. Jednym z jej elementów była m.in. analiza miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w zakresie ujawniania w nich terenów występowania złóż kopalin;
- d) Pan Dariusz Skrobol - Burmistrz Pszczyny, Członek Zarządu Związku poinformował Zarząd o wygranej sprawie sądowej z Urzędem Marszałkowskim Województwa Śląskiego, który dotyczył decyzji Samorządu Województwa w/s zwrotu części środków pochodzących z dotacji (tzw. korekt) w ramach funduszy UE;
- e) Pan Dariusz Skrobol - Burmistrz Pszczyny, Członek Zarządu Związku poinformował także o wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego, stwierdzającym, iż rada gminy nie posiada kompetencji do zmiany uchwały budżetowej w ciągu roku, wykraczając poza inicjatywę uchwałodawczą zarządu jst (a w wypadku gminy - wójta, burmistrza, prezydenta) i bez zgody organu wykonawczego. Rada Miejska w Pszczynie dokonała w przeszłości z własnej inicjatywy przeniesienia środków w budżecie wbrew organowi wykonawczemu, a Regionalna Izba Obrachunkowa utrzymała tę uchwałę w mocy. W/w wyrok NSA podważył możliwość takich działań;
- f) Pan Zbigniew Podraza – Prezydent Dąbrowy Górniczej, Zastępca Przewodniczącego Związku poinformował o korzystnym dla samorządu miasta Dąbrowa Górnicza wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach w sprawie sieci szkół. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach pozytywnie rozpatrzył skargę złożoną przez Radę Miejską w Dąbrowie Górniczej na decyzję Kuratorium Oświaty w Katowicach i w całości uchylił opinię Śląskiego Kuratora Oświaty, dotyczącą sieci szkół. Decyzja Kuratorium oznaczałaby, że w bardzo bliskim sąsiedztwie działałoby kilka szkół podstawowych. W praktyce okazało się, że do szkoły, której utrzymania chciał Kurator Oświaty nie było w ogóle chętnych uczniów;
- g) Członkowie Zarządu wymienili uwagi na temat realizacji w swoich gminach tzw. ustawy dekomunizacyjnej;
- h) Przewodniczący Związku poinformował o casusie Gminy Ostrowice (woj. zachodniopomorskie), która ze względu na bardzo wysokie zadłużenie w stosunku do swojego budżetu prawdopodobnie zostanie zniesiona. Jednak istotne jest to, że plany jej zniesienia zakładają przyłączenie jej do sąsiedniej gminy Drawsko Pomorskie wraz z zadłużeniem. Brak jest procedur działania w takim wypadku, jednak zdaniem Zarządu przed przyłączeniem do innej gminy powinno nastąpić oddłużenie znoszonej Gminy Ostrowice (ze środków budżetu Państwa). Samorząd Miasta Drawsko Pomorskie nie może ponosić kosztów spłaty nie swojego długu, jeśli przyłączenie to



nie następuje zgodnie z wolą tej Gminy. Ponadto w ocenie Przewodniczącego Związku w sytuacji tej nie zadziałały w odpowiedni sposób instytucje kontrolne – Regionalna Izba Obrachunkowa powinna była dużo wcześniej zareagować na sytuację finansową Gminy Ostrowice i podjąć działania zapobiegające pogarszaniu stanu finansów tej Gminy. Tymczasem RIO przez długi czas akceptowała tę sytuację budżetową;

- i) Pan Bernard Bednorz – Starosta Bieruńsko-Lędziński, Członek Zarządu Związku poinformował o korzystnym dla powiatu orzeczeniu Naczelnego Sądu Administracyjnego w sprawie z wniosku Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego pomiędzy Starostą a Naczelnikiem Urzędu Celnego w Katowicach w przedmiocie wskazania organu właściwego do uregulowania sytuacji prawnej pojazdu usuniętego z drogi i przechowywanego na parkingu strzeżonym oraz zapłaty kosztów z tym związanych.
18. Zarząd ustalił terminy i miejsca posiedzeń Zarządu do końca bieżącego roku. Najbliższe posiedzenie odbędzie się w dniu 6 października br. w Mikołowie, a kolejne w dniach: 9 listopada br. w Częstochowie i 7 grudnia br. (przed sesją Zgromadzenia Ogólnego Związku).