



Stanowisko
Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
z dnia 9 listopada 2017 r.

w sprawie: **zmiany ustawy Ordynacja podatkowa w zakresie przyznania jednostkom samorządu terytorialnego statusu strony w postępowaniu sądowo-administracyjnym gdy w sprawie ostateczną decyzję wydał organ odwoławczy**

Zarząd Śląskiego Związku Gmin i Powiatów wnioskuje o uzupełnienie art. 13 ustawy Ordynacja podatkowa (Dz. U z 2017 r. poz. 201) poprzez dodanie paragrafu 4 w brzmieniu:

"Jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo wniesienia skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcia samorządowego kolegium odwoławczego".

Uzasadnienie:

Wiele zastrzeżeń budzi niemożność zaskarżania do sądów administracyjnych decyzji, wydawanych przez samorządowe kolegium odwoławcze w sprawach, w których jako organ I instancji orzekał organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

Ponieważ gmina nie jest stroną postępowania nawet wówczas, gdy decyzja wywołuje określone skutki dla niej jako właściciela, organy jednostek samorządu terytorialnego nie mogą samodzielnie kwestionować legalności decyzji merytorycznych wydawanych przez samorządowe kolegium odwoławcze. Nie mogą też występować wspólnie z samorządowym kolegium odwoławczym w sytuacji, gdy decyzję skarży do sądu strona postępowania. Zatem zasadnym byłoby wprowadzenie możliwości uczestniczenia gminy jako strony w postępowaniach przed wojewódzkimi sądami administracyjnymi. Gmina nie ma legitymacji do wniesienia do sądu administracyjnego skargi na decyzję administracyjną samorządowego kolegium odwoławczego, wydaną w wyniku rozpatrzenia odwołania od decyzji wydanej w I instancji przez wójta (burmistrza prezydenta) tejże gminy (miasta). Gmina jako osoba prawna jest niejednokrotnie żywotnie zainteresowana rozstrzygnięciem organu II instancji w indywidualnej sprawie z zakresu administracji publicznej. Ma to często bezpośredni wpływ na jej sytuację prawną. W sprawach podatków i opłat lokalnych ma nawet bezpośredni wpływ na majątek gminy. Jednakże gmina nie może wnieść do sądu administracyjnego skargi na decyzję administracyjną organu II instancji. W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wyjaśniano, iż powierzenie organowi jednostki samorządu terytorialnego właściwości do orzekania w sprawie indywidualnej w formie decyzji administracyjnej wyłącza możliwość dochodzenia przez tę jednostkę jej interesu prawnego w trybie postępowania administracyjnego, czy też sądowoadministracyjnego.

W aktualnie obowiązującym stanie prawnym władze gminy mogą jedynie zwrócić się do właściwej miejscowo prokuratury rejonowej lub okręgowej o zaskarżenie niekorzystnej dla gminy decyzji administracyjnej organu II instancji. Zgodnie z ustawą Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustawą Prawo o prokuraturze,

prokurator może wnieść do sądu administracyjnego skargę na każdą decyzję administracyjną. Prokurator wniesie skargę, jeżeli uzna, że decyzja jest niezgodna z prawem. Władze gminy muszą odpowiednio uzasadnić prośbę o wniesienie skargi na decyzję, żeby przekonać prokuratora o zasadności swoich zarzutów. Prokurator inicjuje postępowanie administracyjne i postępowanie przed sądem administracyjnym oraz bierze udział w tych postępowaniach, jeżeli wymaga tego ochrona praworządności, a w szczególności, gdy naruszenie prawa lub bezczynność organu narusza interes Rzeczypospolitej Polskiej lub interes społeczny.