



**Stanowisko
Zgromadzenia Ogólnego
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
z dnia 1 marca 2019 r.**

w sprawie: **potrzeby zmiany przepisów regulujących funkcjonowanie ochotniczych straży pożarnych**

Zgromadzenie Ogólne Śląskiego Związku Gmin i Powiatów popiera uchwałę Zarządu Głównego OSP RP z dnia 12 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia subwencji ogólnej na ochronę przeciwpożarową dla gmin oraz zmiany zasad podziału wpływów uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia. Inicjatywa ma na celu przekazanie do samorządów środków, które zostały scentralizowane na rzecz Państwowej Straży Pożarnej.

Środki miałyby trafiać do samorządów w algorytmie podobnym, jak subwencja oświatowa. Rozdział na gminy miałby nastąpić według klucza związanego z liczbą OSP na terenie danej gminy. Natomiast decyzja o tym, jaki rodzaj wydatków określić w zakresie zabezpieczenia przeciwpożarowego leżałaby po stronie ochotników w porozumieniu z samorządem lokalnym.

Uchwała Zarządu Głównego OSP RP zmierzająca w tym kierunku jest ze wszech miar słuszna, ze względu na fakt, iż to właśnie samorzady ponoszą zdecydowaną większość kosztów utrzymania jednostek OSP (prawie 80 proc.) Środki znajdujące się z dyspozycji głównego, a następnie wojewódzkich komendantów są wydawane przypadkowo i nie ma jasnych zasad, które regulowałyby wydatkowanie środków.

W efekcie doprowadza to do wydatkowania na sprzęt i materiały, które nie mają charakteru priorytetowego z punktu widzenia ochotników. Przesunięcie decyzyjności na poziom lokalny, gdzie są najlepiej rozpoznane potrzeby w zakresie wyposażenia i sprzętu sprawi, iż środki będą wydawane w sposób najbardziej racjonalny.

Ponadto Zgromadzenie Ogólne Śląskiego Związku Gmin i Powiatów zwraca uwagę na potrzebę dokonania zmian szeregu innych przepisów, których obowiązywanie powoduje zbyt duże wydatkowanie środków finansowych, pochodzących z budżetów gmin na funkcjonowanie ochotniczych straży pożarnych. Dotyczy to m.in. obligatoryjnego wyposażenia jednostek OSP, będących w systemie ratowniczo-gaśniczym w nożyce hydrauliczne, posiadające świadectwo dopuszczenia CNBOP dla wyrobów służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego lub ochronie zdrowia i życia oraz mienia, a także zakupu pakietu medycznego i okresowych badań lekarskich strażaków ochotniczej straży pożarnej, którzy są jednocześnie zatrudnieni w Państwowej Straży Pożarnej i w związku z tym posiadają ważne badania lekarskie (orzeczenie lekarskie wobec braku przeciwwskazań zdrowotnych do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych).

Zwracamy również uwagę na zmiany przepisów regulujących warunki zakupu samochodów dla jednostek OSP (a także sprzętu i wyposażenia), a także wzrost stawki podatku VAT dla towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej. Regulacje te w istotnym stopniu wpływają na wzrost kosztów funkcjonowania jednostek OSP, a tym samym powiększają obciążenie finansowe samorządów (związane z ochroną przeciwpożarową). Uzasadnione jest jednocześnie, aby jednostki ochotniczych straży pożarnych, które są włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG) były finansowane z budżetu Państwa, ponieważ są one dysponowane do zdarzeń przez dyspozytorów stanowiska kierowania Komendanta Powiatowego / Miejskiego i realizują bardzo często zadania ratownicze samodzielnie, bez udziału PSP. Należy dążyć do tego aby koszty ponoszone przez gminy w postaci wypłacanego ekwiwalentu za działania jednostek OSP włączonych do KSRG, poza terenem macierzystej gminy, były pokrywane z budżetu Państwa. Pożądane byłoby także doprowadzenie do możliwości odzyskiwania przez gminy kosztów paliwa za działania jednostek OSP poza własną gminą (nie wyłączając z tego działań jednostek włączonych do KSRG).

Piotr Kuczera

Przewodniczący Obrad
Zgromadzenia Ogólnego