



**Stanowisko  
Zgromadzenia Ogólnego  
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów  
z dnia 1 marca 2019 r.**

w sprawie: **niezwłocznego wyjaśnienia sytuacji prawnej samorządów oraz przedsiębiorstw komunalnych jako odbiorców energii**

Działając w interesie mieszkańców, odbiorców usług komunalnych, przedsiębiorców świadczących te usługi oraz jednostek samorządu terytorialnego, zobowiązanych do realizacji złożonych zadań w różnych sferach działalności, określonych w ustawach ustrojowych oraz w aktach szczególnych, mając na uwadze obowiązek przestrzegania prawa, w tym ustawy Prawo zamówień publicznych, Zgromadzenie Ogólne Śląskiego Związku Gmin i Powiatów zwraca się do Pana Mateusza Morawieckiego - Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o niezwłoczne wyjaśnienie sytuacji prawnej samorządów oraz przedsiębiorstw komunalnych jako odbiorców energii.

Niniejsze wystąpienie kierujemy w związku z:

1. wejściem w życie ustawy z dn. 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2538),
2. istotnymi trudnościami w interpretacji powołanej powyżej ustawy, wyrażanymi również przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, jako centralnego Organu administracji rządowej powołanego na podstawie ustawy Prawo energetyczne do realizacji zadań z zakresu regulacji gospodarki paliwami i energią oraz promowania konkurencji,
3. niewydaniem aktu wykonawczego do ustawy.

Zgodnie z komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej Ministerstwa Energii, sformułowanym na podstawie wypowiedzi Pana Ministra Krzysztofa Tchórzewskiego *rachunki za energię dla odbiorców pozostaną na tym samym poziomie, co w 2018 roku. Dzięki temu obywatele nie będą musieli obawiać się wyższych rachunków za energię elektryczną. Ustawa dotyczy wszystkich odbiorców w kraju, a w więc ponad 17,5 mln odbiorców energii elektrycznej, w tym gospodarstwa domowe, samorzady, przedsiębiorstwa, szpitale, hospicja czy domy dziecka.*

Aplikacja praktyczna tych twierdzeń napotyka istotne trudności w przepisach uchwalonej 28 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw. Potrzebę weryfikacji przyjętych w ustawie rozwiązań dostrzega także Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, który wyraźnie wskazuje na celowość nowelizacji. Dla odbiorców energii nie jest jasne, kiedy nowelizacja nastąpi, jaki normatywny kształt przybierze oraz czy będzie podlegała konsultacjom właściwym dla tego rodzaju aktów prawnych.

Działalność samorządów i przedsiębiorstw komunalnych w sferze planowania i realizacji wydatków ulega destabilizacji. Stan niepewności prawnej w szczególności dotyczy branży wodociągowo-kanalizacyjnej. Przedsiębiorcy świadczący usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, podobnie jak samorzady, oczekują na zawarcie aneksów do umów o zakup energii elektrycznej o niepewnej treści. Mając na uwadze procedurę i termin składania wniosków o skrócenie okresu obowiązywania taryf (120 dni przed wejściem w życie nowych taryf) obecnie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne w istocie są zmuszone do prowadzenia działalności gospodarczej ze stratą. Należy przypomnieć, że dotychczasowe taryfy były kalkulowane na okresy trzyletnie oraz przy założeniu kosztów zakupu energii elektrycznej na poziomie cen z 2018 r. Począwszy od 2019 r. koszty zakupu energii wzrosły o ponad 60%. W związku ze wzrostem cen energii również Górnośląskie Przedsiębiorstwo Wodociągów S.A. zapowiedziało przedsiębiorstwom podwyżkę ceny wody, dostarczanej następnie odbiorcom. Wymienione koszty powinny znaleźć odzwierciedlenie w nowych taryfach, które mogą wejść w życie nie wcześniej niż 120 dni od dnia złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania poprzednich taryf. Sporządzenie projektu nowych taryf powinno się opierać na racjonalnych, normatywnych założeniach kosztowych, a nie na oczekiwaniu rozwiązania sytuacji prawnej w przyszłości.

Zwracamy się do Pana Premiera o najpilniejsze wyjaśnienie stanu prawnego, wynikającego z powołanej na wstępie ustawy, w szczególności jednoznaczne stwierdzenie, czy z przepisów tejże ustawy, dla związanych publicznoprawnym reżimem zawierania umów samorządów oraz przedsiębiorstw komunalnych, rzeczywiście wynika gwarancja niepodwyższenia ceny energii elektrycznej w stosunku do ceny obowiązującej w 2018 r. oraz na jaki okres, a także, czy wobec zapowiedzi nowelizacji ustawy gwarancję taką należy traktować jako stabilną podstawę założeń kosztowych w działalności samorządów oraz przedsiębiorstw komunalnych. Zwracamy się także o pilną odpowiedź, czy zważywszy na treść ustawy i powołanego powyżej komunikatu Ministerstwa Energii, doręczane obecnie faktury za sprzedaż energii elektrycznej, uwzględniające drastyczne podwyższenie stawek w stosunku do obowiązujących w 2018 r., należy odsyłać przedsiębiorstwom energetycznym jako wystawione niezgodnie z ustawą i deklaracjami Rządu.

Piotr Kuczera

Przewodniczący Obrad  
Zgromadzenia Ogólnego