



Stanowisko
Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
z dn. 3 lipca 2020 r.

w sprawie: **ogłoszonych zmian w warunkach funkcjonowania placówek „Senior+” w okresie epidemii koronawirusa**

W dniu 5 czerwca 2020 r. wydany został przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej komunikat w sprawie zmian w warunkach realizacji zadań w ramach modułu 2 (zapewnienie funkcjonowania już istniejących placówek) określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert w ramach programu wieloletniego „Senior+” na lata 2015-2020, edycja w 2020 (opublikowanym w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniu 25 listopada 2019 r.) oraz ogłoszeniu o dodatkowym naborze ofert w ramach programu „Senior+” edycja 2020 (opublikowanym w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniu 21 kwietnia 2020 r.).

W przedstawionym komunikacie, w okresie zawieszenia działalności lub czasowego zamknięcia Dziennych Domów i Klubów „Senior+”, spowodowanego skutkami Covid-19, traci moc zapis punktu VII podpunktu 6 ogłoszenia o konkursie ofert w edycji 2020 w brzmieniu: *„VII. 6. W przypadku otrzymania dotacji w ramach modułu 2 konkursu, Zleceniobiorca zobowiązany jest do prowadzenia dziennych list obecności na podstawie których ustalana będzie miesięczna frekwencja. W przypadku, gdy faktyczna frekwencja w danym miesiącu jest o 30% mniejsza od dofinansowanej liczby utrzymywanych miejsc w danej placówce, każde dofinansowane miejsce (po zaokrągleniu w dół) poniżej wskazanego limitu stanowi koszt niekwalifikowany, który podlega zwrotowi jako część dotacji pobranej w nadmiernej wysokości.”*

W okresie od 12 marca 2020 r. do 31 grudnia 2020 r., treść punktu VII podpunktu 6 ogłoszenia o konkursie otrzymuje brzmienie: *„VII. 6. W przypadku otrzymania dotacji w ramach modułu 2 konkursu, Zleceniobiorca zobowiązany jest do prowadzenia dziennych list obecności na podstawie których ustalana będzie miesięczna frekwencja. W przypadku, gdy faktyczna frekwencja w danym miesiącu jest o 50% mniejsza od dofinansowanej liczby utrzymywanych miejsc w danej placówce, każde dofinansowane miejsce (po zaokrągleniu w dół) poniżej wskazanego limitu stanowi koszt niekwalifikowany, który podlega zwrotowi jako część dotacji pobranej w nadmiernej wysokości. Przy wyliczeniu frekwencji uwzględnia się liczbę osób objętych usługami, lub alternatywnymi sposobami realizacji zajęć, prowadzonych poza siedzibą Dziennego Domu, czy Klubu „Senior+”*

Powyższe rozwiązanie nie znajduje jednak uzasadnienia w okresie epidemii koronawirusa i jest niesprawiedliwe w obliczu zasad obowiązujących dla innych placówek dofinansowywanych ze środków zewnętrznych. Od 12 marca 2020 r. do chwili obecnej decyzją Wojewody Śląskiego zawieszona jest działalność Dziennych Domów „Senior+”, co samo w sobie w obecnym stanie jest oczywiście w pełni uzasadnione. Niemniej jednak, pomimo zawieszenia działalności placówek, nadal ponoszone są koszty związane z ich bieżącym utrzymaniem, w szczególności wynagrodzenia personelu.

Tymczasem zgodnie z ww. komunikatem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 5 czerwca 2020 r. brak wystarczającej frekwencji uczestników w okresie zawieszenia placówki skutkować będzie nieuzasadnionym zwrotem dotacji za okres zawieszenia działalności placówki, kiedy frekwencja uczestników z oczywistych względów może być zerowa. Pracownicy placówek wprawdzie utrzymują kontakt z podopiecznymi, ale rekomendowane prowadzenie zdalnych zajęć z podopiecznymi seniorami jest znacząco ograniczone, z uwagi na niewystarczające kompetencje cyfrowe seniorów, uniemożliwiające prowadzenie zajęć z wykorzystaniem środków komunikacji na odległość. Co więcej, przewiduje się, że po okresie epidemii koronawirusa stan związany z niską frekwencją pensjonariuszy może utrzymywać się przez dłuższy czas, z uwagi na obawy ich samych oraz ich rodzin, związane z powrotem do placówki.

W przypadku środowiskowych domów samopomocy i warsztatów terapii zajęciowej, których działalność została zawieszona tą samą decyzją, zawieszającą działalność dziennych domów pomocy społecznej (w tym Domów Senior+), wprowadzono ustawą z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) przepisy art. 15b ust. 1 oraz 15d ust. 1 i 2 wskazujące, iż pomimo faktu zawieszenia działalności placówek, nie ulega obniżeniu dofinansowanie kosztów uczestnictwa w warsztatach terapii zajęciowej oraz dotacja z przeznaczeniem na finansowanie bieżącej działalności środowiskowych domów samopomocy.

Dienne Domy „Senior+”, funkcjonujące na podobnych zasadach i ponoszące w obecnej sytuacji koszty, w szczególności wynagrodzeń personelu, nie zostały uwzględnione we wprowadzonych przepisach.

Zarząd Śląskiego Związku Gmin i Powiatów postuluje więc uwzględnienie następujących zmian w zakresie działalności Dziennych Domów „Senior+” w okresie epidemii koronawirusa:

1. Wprowadzenie do ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* zapisu o następującym brzmieniu: „*Dofinansowanie ze środków budżetu państwa do funkcjonowania Dziennych Domów „Senior+” nie ulega obniżeniu w związku z zawieszeniem działalności tych placówek na skutek przeciwdziałania COVID-19 oraz spadkiem frekwencji ich pensjonariuszy*”.
2. Wprowadzenie na okres od 12 marca 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. zmian w treści punktu VII podpunktu 6 ogłoszenia o konkursie ofert w edycji 2020 o następującym brzmieniu: „*VII. 6. W przypadku otrzymania dotacji w ramach modułu 2 konkursu, Zleceniobiorca zobowiązany jest do prowadzenia dziennych list obecności, na podstawie których ustalana będzie miesięczna frekwencja. W okresie od 12 marca 2020 r. do 31 grudnia 2020 r., frekwencja ta nie będzie miała wpływu na wysokość otrzymywanej dotacji*”.