

## **Rekomendacja 1/21**

### **Komisja ds. Ochrony Danych Osobowych Śląskiego Związku Gmin i Powiatów z siedzibą w Katowicach**

dotyczy: organizacji telefonicznego punktu zgłoszeń potrzeb transportowych oraz informacji o szczepieniach przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 (infolinii), oraz organizowania dowozu osób do punktów szczepień.

W celu wypracowania wspólnego stanowiska i jednolitego postępowania gmin i powiatów zrzeszonych w Śląskim Związku Gmin i Powiatów z siedzibą w Katowicach w zakresie stosowania przepisów o ochronie danych osobowych w związku z realizacją decyzji Wojewody Śląskiego nr ZKI.6330.2.1.2021(2) wskazuje się, jak poniżej.

#### **A. KONTEKST NORMATYWNY**

Komisja ds. Ochrony Danych Osobowych podjęła decyzję o przygotowaniu rekomendacji zawierającej podstawowe wskazania w zakresie bezpieczeństwa przetwarzania danych osobowych w związku z realizacją decyzji Wojewody Śląskiego w zakresie przygotowania i zorganizowania infolinii oraz gromadzenia danych niezbędnych do realizacji zadania dowozu (transportu) osób do punktów szczepień.

#### **I. Przepisy prawa merytorycznego**

##### **Obowiązek realizacji zadania**

W związku z rozpoczęciem realizacji Narodowego Planu Szczepień Ochronnych przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, Wojewoda Śląski wydał decyzję nr ZKI.6330.2.1.2021(2), polecając prezydentom miast, burmistrzom i wójtom zorganizowanie dowozu osób do punktów szczepień oraz organizacji infolinii – pełniącej rolę punktu zgłoszeń potrzeb transportowych grup osób określonych w sentencji decyzji.

Wydanie takiego polecenia obejmującego wszystkie organy samorządu terytorialnego jest możliwe dzięki art. 11h *Ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* z dnia 2 marca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 374) t.j. z dnia 16 października 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842):

*Art. 11h [Polecenia wojewody]:*

*Ust. 1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, oraz w okresie 3 miesięcy po ich odwołaniu wojewoda może wydawać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie, państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające*

*osobowości prawnej. O wydanych poleceniach wojewoda niezwłocznie informuje właściwego ministra.*

*Ust. 4. Polecenia, o których mowa w ust. 1-3, są wydawane w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, w drodze decyzji administracyjnej i podlegają natychmiastowemu wykonaniu z chwilą ich doręczenia lub ogłoszenia oraz nie wymagają uzasadnienia.*

*Ust. 13. Zadania nałożone w trybie, o którym mowa w ust. 1, są realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego jako zadania zleczone z zakresu administracji rządowej.*

Z powyższego wynika zatem, że polecenie wymaga natychmiastowej wykonalności. W związku z faktem, że w ramach realizacji polecenia konieczne będzie przetwarzanie danych osobowych, w ramach przygotowań do realizacji zadania wymagane jest wzięcie pod uwagę regulacji prawnych zawartych w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm.), zwanego dalej odpowiednio „**RODO**”.

## **II. Przepisy o ochronie danych osobowych**

### **1) Dane osobowe**

Zgodnie z art. 4 pkt 1 RODO dane osobowe oznaczają wszelkie informacje o zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej („osobie, której dane dotyczą”) przy czym możliwa do zidentyfikowania osoba fizyczna to osoba, którą można bezpośrednio lub pośrednio zidentyfikować, w szczególności na podstawie identyfikatora takiego jak imię i nazwisko, numer identyfikacyjny, dane o lokalizacji, identyfikator internetowy lub jeden bądź kilka szczególnych czynników określających fizyczną, fizjologiczną, genetyczną, psychiczną, ekonomiczną, kulturową lub społeczną tożsamość osoby fizycznej.

### **2) Przetwarzanie**

Zgodnie z art. 4 pkt 2 RODO przetwarzanie danych oznacza operację lub zestaw operacji wykonywanych na danych osobowych lub zestawach danych osobowych w sposób **zautomatyzowany lub niezautomatyzowany**, taką jak zbieranie, utrwalanie, organizowanie, porządkowanie, przechowywanie, adaptowanie lub modyfikowanie, pobieranie, przeglądanie, wykorzystywanie, ujawnianie poprzez przesłanie, rozpowszechnianie lub innego rodzaju udostępnianie, dopasowywanie lub łączenie, ograniczanie, usuwanie lub niszczenie.

Każdy rodzaj operacji na danych musi posiadać swe wyraźne uzasadnienie, a ich wykonywanie powinno być ograniczone co do zakresu przetwarzania danych osobowych, formy przetwarzania, jak i czasu ich trwania.

### 3) Zasada zgodności z prawem, rzetelności i przejrzystości, a zasada ochrony danych osobowych w fazie projektowania

Zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. a RODO dane osobowe muszą być przetwarzane zgodnie z prawem, rzetelnie i w sposób przejrzysty dla osoby, której dane dotyczą („zgodność z prawem, rzetelność i przejrzystość”).

Realizując zadanie administrator powinien już na etapie projektowania nowej czynności przetwarzania, zgodnie z art. 25 ust. 1 RODO, uwzględnić stan wiedzy technicznej, koszt wdrażania oraz charakter, zakres, kontekst i cele przetwarzania oraz ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych o różnym prawdopodobieństwie wystąpienia i wadze wynikające z przetwarzania, zarówno – przy określaniu sposobów przetwarzania, jak i w czasie wykonywania czynności przetwarzania. Administrator powinien wdrożyć odpowiednie środki techniczne i organizacyjne, takie jak pseudonimizacja, zaprojektowane w celu skutecznej realizacji zasad ochrony danych, a w przypadku niniejszego przetwarzania, minimalizacja zakresu danych. Administrator powinien również dołożyć wszelkiej staranności w celu wybrania niezbędnych zabezpieczeń, tak by spełnić wymogi RODO oraz chronić prawa osób, których dane dotyczą.

Nawiązując do wymienionych przepisów należy z całą mocą podkreślić, że każdy administrator danych powinien, wybierając sposób realizacji zadania, wziąć pod uwagę **zależności i relacje w kontekście przetwarzania danych osobowych, pomiędzy wszystkimi podmiotami zaangażowanymi w realizację polecenia**. Należy również podkreślić konieczność indywidualnego podejścia **do każdej operacji przetwarzania danych osobowych i wdrożyć odpowiednie środki techniczne i organizacyjne, analizując uprzednio ryzyka** dla tych czynności przetwarzania, tak aby przeciwdziałać zmaterializowaniu się tych ryzyk, mogących prowadzić w efekcie do naruszenia praw lub wolności osób fizycznych.

## B. REKOMENDACJA

Celem niniejszej rekomendacji jest wskazanie możliwych do zastosowania rozwiązań z zakresu ochrony prywatności i przetwarzania danych osobowych.

### 1) Cel przetwarzania

Niezbędne jest określenie celu i ustalenie odpowiedniej dla tego celu podstawy prawnej. W zależności od przyjętych rozwiązań, celem może być zaspokajanie potrzeb społeczności lokalnej lub wykonywanie decyzji Wojewody Śląskiego nr ZKI.6330.2.1.2021(2) poprzez zgromadzenie danych kontaktowych na potrzeby zorganizowania transportu do punktów szczepień osób uprawnionych oraz rozliczenie dofinansowania.

### 2) Podstawa prawna przetwarzania danych

Podstawą prawną przetwarzania danych będzie w tym wypadku art. 6 ust. 1 lit. e, art. 9 ust. 2 lit. h oraz art. 9 ust. 2 lit. i RODO w związku z art. 15 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* wraz z przytoczoną decyzją Wojewody Śląskiego.

art. 15zzzzzh [Przetwarzanie danych osobowych] *Organy administracji publicznej wykonujące decyzje, zalecenia lub wytyczne, o których mowa w art. 8a ust. 5 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej lub współdziałając w realizacji zadań z zakresu ochrony zdrowia publicznego przed zakażeniami i chorobami zakaźnymi, mają prawo przetwarzać dane osobowe określone w tych decyzjach, zaleceniach lub wytycznych i przekazywać właściwym organom Państwowej Inspekcji Sanitarnej.*

### **3) Zakres danych**

Administrator, biorąc pod uwagę zidentyfikowane ryzyka przetwarzania a także w zgodzie z zasadą minimalizacji, powinien określić możliwie najmniejszy, zakres danych osobowych umożliwiający realizację zadania. W ogólnym przypadku, do realizacji zadania powinien być wystarczający poniższy zakres danych:

- Imię i nazwisko osoby zgłaszającej,
- imię i nazwisko osoby do dowozu,
- adres (odbioru osoby do przewiezienia),
- data szczepienia,
- miejsce szczepienia,
- godzina szczepienia,
- numer telefonu kontaktowego do osoby zgłaszającej,
- kryterium uprawniające do skorzystania z dowozu – dane o stanie zdrowia: oświadczenie o niepełnosprawności lub oświadczenie o istnieniu obiektywnych trudności w dotarciu do miejsca szczepienia,
- inne informacje pomocne w realizacji usługi dowozu (np. czy osoba będzie poruszać się na wózku inwalidzkim lub czy będzie jej towarzyszył opiekun).

### **4) Obowiązek informacyjny**

Na podmiocie realizującym zadanie spoczywa obowiązek poinformowania osoby, której dane dotyczą zgodnie z art. 13 lub art. 14 RODO. W celu realizacji obowiązku zaleca się przygotować stosowne informacje wymienione w tych przepisach i przekazywać je osobom podczas pozyskiwania danych lub jeśli dane nie są pozyskiwane bezpośrednio, bez zbędnej zwłoki. W przypadku zbierania danych bezpośrednio od osoby, obowiązek informacyjny należy wykonać przed odebraniem oświadczeń o niepełnosprawności lub o istnieniu innych obiektywnych trudności w dotarciu do miejsca szczepienia.

### **5) Upoważnienie do przetwarzania danych osobowych**

Realizujący zadania powinien zadbać o upoważnienie do przetwarzania danych osobowych osób zaangażowanych w realizację zadania. W przypadku realizacji zadań z wykorzystaniem pracowników własnych, zaleca się nadanie stosownych upoważnień zgodnie z obowiązującymi procedurami. Administrator powinien, w zakresie dostępu do danych, stosować zasadę minimalizacji. Dostęp do danych powinien zostać ograniczony wyłącznie do grupy osób zaangażowanych w realizację celu oraz do zakresu przypisanego każdej z nich.

W przypadku powierzenia wykonania czynności przetwarzania konieczne jest zawarcie stosownej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych lub porozumienia, regulujących zasady przetwarzania danych także po zakończeniu realizacji zadania.

Umowa powinna być zawarta również w przypadku, gdy podmiotowi zlecono wykonanie dodatkowych czynności na danych, takich jak na przykład: zabezpieczenie dokumentacji na potrzeby przyszłych kontroli lub wytyczne co do wykonania i przekazania raportów z realizacji zadania.

#### **6) Stosowanie ograniczenia celu w zakresie rozliczeń**

Zaleca się dokonywanie wszelkich rozliczeń z tytułu dotacji na podstawie zestawień pozbawionych danych osobowych, ograniczając się jedynie do zestawień liczbowych.

#### **7) Okres przechowywania**

Zgodnie z zasadą ograniczenia przechowywania zaleca się przyjęcie kategorii archiwalnej odpowiedniej dla danego typu dokumentacji. Zasady przechowywania i archiwizacji określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.

Przy wypracowaniu stanowiska wzięto pod uwagę:

- 1)** przepisy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm.),
- 2)** przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.),
- 3)** przepisy ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378.)