

Stanowisko
Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
z dnia 20 sierpnia 2021 r.

w sprawie: **zmiany art. 94 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne**

Śląski Związek Gmin i Powiatów przekazuje negatywną opinię do planowanych zmian art. 94 *Prawa farmaceutycznego* dotyczącego funkcjonowania aptek. W ocenie Zarządu Związku zapewnienie dostępności apteki nie powinno stanowić zadania powiatu. Fakt, że apteki funkcjonują na administrowanym przez powiat terenie, nie jest powiązany z udzielaniem przez powiat zezwoleń czy finansowaniem aptek. Takie kompetencje posiada Inspektorat Farmaceutyczny oraz Narodowy Fundusz Zdrowia (dopłaty do leków refundowanych).

Przy okazji nowelizacji ustawy refundacyjnej (projekt ustawy z dnia 30 czerwca 2021 r. *o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw*) znacznie rozbudowano wspomniany powyżej artykuł, zgodnie z którym w kompetencji powiatu pozostaje zapewnienie dostępu do aptek ogólnodostępnych na danym terenie. Jednakże nieścisłości interpretacyjnych jest tak wiele, że planowane zmiany powinny zostać ponownie przepracowane.

Projektowane zmiany określają zapewnienie dostępności dyżurów aptek w określonych ustawą godzinach:

- 1) w porze nocnej - oznacza dyżur pełniony pomiędzy godz. 21.00 a 22.59;
- 2) w dni określone w ustawie o dniach wolnych od pracy - oznacza dyżur pełniony bez przerwy przez 4 kolejne pełne godziny zegarowe w przedziale czasowym pomiędzy godz. 10.00 a 18.00 tego dnia.

Projektodawca założył, że w większości powiatów apteki są czynne w określonych ustawą godzinach. Natomiast dla powiatów o liczbie ludności nieprzekraczającej 20 tys., w której apteka nie działa we wskazanych godzinach przewidziano możliwość wyznaczania dyżurów w formie uchwały rady powiatu.

Projektowane zmiany przepisów nie wskazują, czy powiat powyżej 20 tys. mieszkańców będzie zobowiązany podejmować uchwałę w zakresie wyznaczenia aptek dyżurujących. Ponadto, projekt ustawy nie przewiduje postępowania w sytuacji braku aptek chętnych do pełnienia dyżurów, a także zasad wyboru jednej apteki jeżeli chęć dyżurowania wykaże większa ich liczba.

Jako błędne założenie projektodawcy należy uznać, że w powiecie / mieście na prawach powiatu powyżej 20 tys. mieszkańców apteki zawsze będą czynne w określonych ustawą godzinach. Z brakiem dostępności możemy mieć do czynienia w momencie niedostatecznej obsady personelu, obecnej sytuacji epidemicznej, zmiany godzin pracy w dniach zaliczanych do pracujących, które z reguły są dniami o skróconym wymiarze czasu pracy takich, jak np. Wielki Piątek, Wigilia, Sylwester.

Projektodawca zakłada, iż w danym powiecie ma działać tylko jedna apteka pełniąca dyżury w określonych ustawą godzinach, która będzie finansowana ze środków NFZ. Dopuszcza jednak możliwość wyznaczenia większej liczby aptek jeżeli przemawiają za tym istotne potrzeby zdrowotne lokalnej społeczności albo specyfika danego powiatu. Warunkiem jest wówczas otrzymanie pozytywnych opinii m.in. o możliwości sfinansowania przez NFZ wykonywania zadań przez aptekę oraz ustalenie przez radę powiatu w drodze uchwały harmonogramu pracy wyznaczonych aptek, uwzględniający podział zadań pomiędzy poszczególne wyznaczone apteki. Rada powiatu nie ma kompetencji do narzucania i egzekwowania od prywatnych podmiotów czasu pracy i podziału zadań.

Projekt wprowadza po raz pierwszy finansowanie dyżurów aptek ogólnodostępnych przez Narodowy Fundusz Zdrowia. NFZ będzie jednak finansował wyłącznie czas pracy pomiędzy 21.00 a 22.59 oraz w dni wolne od pracy. Projektodawca uznał, że finansowanie ze środków publicznych ekspedycji aptecznej po godz. 23.00 byłoby nieodpowiadające faktycznym potrzebom, nieuzasadnione pod względem finansowym, a zatem nieracjonalne.

Biorąc pod uwagę fakt, iż za dyżur zobowiązany będzie płacić NFZ, jest to zdelegowanie zadania NFZ dotyczącego wskazania aptek dyżurujących na powiat. Tym bardziej wskazuje na to fakt, że sankcje nałożone na apteki za niewywiązywanie się z pełnienia dyżurów będą wpłacane na rzecz NFZ a nie powiatu, który dyżury będzie wyznaczał. Powiat nie bierze udziału w weryfikacji prawidłowego pełnienia dyżurów przez apteki, tym samym w naszej ocenie powiat nie powinien wyznaczać dyżurów aptek. Zadanie w całości powinno należeć do kompetencji Narodowego Fundusz Zdrowia.

Projekt ustawy upoważnia radę powiatu do wyznaczenia dłuższych godzin pełnienia dyżuru niż określone ustawą. W takim jednak przypadku koszt pełnienia dyżurów po 23.00 ponosi powiat. Ustawa nie określa natomiast wysokości opłat za dodatkowe godziny pracy apteki. W opinii Śląskiego Związku Gmin i Powiatów nieetycznym jest argumentowanie, że wydawanie środków publicznych NFZ jest nieracjonalne dla dyżurów aptek pełnionych po 23.00, przy jednoczesnym zezwoleniu na wydawanie środków publicznych przez powiat.

Przy okazji chcemy również poruszyć temat obecnie obowiązujących przepisów art. 99 ust. 3f i 3g *Prawa farmaceutycznego* dających wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta (właściwego ze względu na miejsce planowanej lokalizacji apteki) kompetencje do zaopiniowania możliwości wydania zezwolenia na prowadzenie apteki z pominięciem ograniczeń, o których mowa w ustawie, tj. liczba mieszkańców przypadająca na 1 aptekę oraz odległości pomiędzy aptekami. Wydanie takiej opinii nie jest jednoznaczne z przyznaniem

zezwolenia. W naszej opinii w przypadku podjęcia decyzji przez podmiot prywatny o uruchomieniu apteki w danej lokalizacji, po stronie tego podmiotu powinno być nie tylko spełnienie wymogów formalnych, ale również dokonanie rachunku ekonomicznego uwzględniającego funkcjonowanie apteki w danej lokalizacji. Sztuczne określanie siatki aptek, z uwzględnieniem podmiotów już funkcjonujących oraz gęstości zaludnienia, nie jest racjonalne. Tym bardziej przekazanie w tym przypadku samorządowi kompetencji do opiniowania lokalizacji apteki.

W związku z zapowiadanymi zmianami w ustawie *Prawo farmaceutyczne* Śląski Związek Gmin i Powiatów wyraża zaniepokojenie projektowanymi zmianami. Podkreślić należy, że po raz kolejny Rząd RP zrzuca odpowiedzialność finansową oraz stawia samorządy pod presją społeczną, w przypadku zadań, które nie znajdują się w kompetencji powiatu.

W związku z powyższym apelujemy o dostosowanie przepisów regulujących funkcjonowanie aptek do obecnego stanu funkcjonowania systemu ochrony zdrowia oraz kompetencji jst, tym samym powierzając zadanie dotyczące wyznaczania dyżurów aptek w całości do zakresu kompetencji Narodowego Funduszu Zdrowia.

Śląski Związek Gmin i Powiatów

Piotr Kuczera
Przewodniczący Związku