



**Stanowisko Zarządu
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
z dnia 6 listopada 2020 r.**

w sprawie: **wydłużenia - określenia nowych terminów wypełnienia obowiązków w zakresie ewidencji oraz sporządzania sprawozdań, informacji i projektu budżetu wraz z wieloletnią prognozą finansową**

W związku z poważnymi zakłóceniami, jakie pandemia koronawirusa powoduje w organizacji pracy jednostek samorządu terytorialnego, Zarząd Śląskiego Związku Gmin i Powiatów apeluje o wydłużenie - określenie nowych terminów wypełnienia obowiązków w zakresie ewidencji oraz sporządzania sprawozdań, informacji i projektu budżetu wraz z wieloletnią prognozą finansową, zwłaszcza w zakresie:

- 1) terminu sporządzenia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej oraz w sprawie WPF, określonego w ustawie o finansach publicznych (art. 238 ust. 1);
- 2) terminów sporządzenia i przekazania miesięcznych sprawozdań - za listopad, grudzień i styczeń - określonych w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, zarówno jednostkowych jak i zbiorczych JST;
- 3) terminów sporządzenia i przekazania kwartalnych sprawozdań za IV kwartał 2020 i I kwartał 2021 r., określonych w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, zarówno jednostkowych jak i zbiorczych JST;
- 4) terminów sporządzenia i przekazania sprawozdań za IV kwartał 2020 i I kwartał 2021 r., określonych w Rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych, zarówno jednostkowych jak i zbiorczych JST;
- 5) terminów sporządzenia/przedstawienia:
 - a) sprawozdania rocznego z wykonania budżetu,
 - b) informacji o realizacji przedsięwzięć i przebiegu WPF,
 - c) informacji o stanie mienia,
 - d) sprawozdania z przebiegu wykonania planu finansowego jednostek dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 267 ustawy o finansach publicznych;
- 6) terminów określonych w § 26 ust. 3, § 32 oraz § 34 ust. 1-2, 4, 7 i 9 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jst, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami RP;
- 7) terminu zwrotu dotacji udzielonych z budżetu państwa określonego w art. 168 ustawy o finansach publicznych;
- 8) terminów przekazywania dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego, określonych w art. 255 ustawy o finansach publicznych.

Panująca i wciąż wzbierająca na sile pandemia koronawirusa w ogromnym stopniu zaburza funkcjonowanie firm i instytucji w całym kraju. Nie inaczej jest w jednostkach samorządu terytorialnego. Przypadki zakażeń wśród pracowników, których jest coraz więcej, to jedynie jeden z aspektów. Następnym jest kierowanie kolejnych osób na kwarantannę, nie tylko z powodu kontaktu z zakażonym współpracownikiem, ale także ze względu na zachorowania występujące w rodzinie lub najbliższym otoczeniu naszych pracowników.

Jednak nawet przy niewielkiej absencji pracowników z powodu zakażeń koronawirusem czy obowiązkowej kwarantanny, urzędy nie mogą pracować w normalnym trybie. Praca musi być organizowana w taki sposób, aby zapewnić zarówno bezpieczeństwo pracowników, jak i ciągłość funkcjonowania jednostki. Wymusza to podział pracowników na zmiany, które nie mają ze sobą kontaktu i pracę w systemie hybrydowym.

W jednostkach samorządu terytorialnego praca zdalna nie w każdym przypadku może być tak samo efektywna jak stacjonarna. Nie wszystkie systemy informatyczne mogą być obsługiwane w warunkach domowych, problemem są też kwestie bezpieczeństwa i ochrony danych osobowych. Trzeba pamiętać, że pomimo naszych problemów organizacyjnych, mieszkańcy nadal oczekują sprawnego załatwiania swoich spraw. Zachowanie ciągłości świadczenia usług publicznych na rzecz mieszkańców, do czego zostaliśmy powołani jako pracownicy samorządowi, mimo wszystko powinno mieć pierwszeństwo przed sprawozdawczością.

Ponadto pandemia wywołuje negatywne skutki finansowe, co powoduje zwiększenie ilości wykonywanych operacji finansowych zarówno na rachunkach budżetu, jak i w planach finansowych. Przy niezmienionym stanie zatrudnienia oznacza to obciążenie pracowników zwiększoną ilością obowiązków wykonywanych pod większą niż w normalnych warunkach presją czasu, w warunkach narastającego stresu.

Warto pamiętać, że na mocy rozporządzenia Ministra Finansów z 31 marca 2020 r. przedłużone zostały m.in. terminy sprawozdawczości za pierwszy kwartał 2020 r. oraz sprawozdań miesięcznych za marzec i kwiecień. Taka decyzja została podjęta w pierwszym miesiącu, w którym w Polsce stwierdzono przypadki zakażenia koronawirusem, a ich łączna liczba wynosiła niewiele ponad 2300. Obecnie każdego dnia w naszym kraju notowanych jest kilkanaście tysięcy nowych zakażeń, każdego dnia do kierowników jednostek samorządowych docierają informacje o kolejnych przypadkach zakażeń koronawirusem wśród kadry kierowniczej i pracowników jednostek samorządowych. Bieżąca realizacja zadań i podejmowanie (w trybie pilnym) działań ograniczających skutki pandemii stanowi duże obciążenie dla wszystkich jednostek samorządowych.

W tej sytuacji przedłużenie terminów sprawozdawczości budżetowej, finansowej i statystycznej to nie tylko krok uzasadniony skutkami rozwoju pandemii, ale również logiczne następstwo rozwiązań wprowadzonych wiosną tego roku. Zarząd Śląskiego Związku Gmin i Powiatów wyraża nadzieję, że stosowne przepisy zostaną opublikowane w najbliższym czasie.

Śląski Związek Gmin i Powiatów

Piotr Kuczera
Przewodniczący Związku