



**Stanowisko Zarządu
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
z dnia 6 listopada 2020 r.**

w sprawie: **zmiany zapisów Tarczy Antykryzysowej w zakresie art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych**

Samorządy lokalne apelują o wydłużenie na lata kolejne wprowadzonych w roku bieżącym złagodzonych reguł fiskalnych w zakresie art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualny wskaźnik zadłużenia) oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych (równoważenie budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących), a także poszerzenie złagodzenia w zakresie reguły fiskalnej jst, ograniczającej wysokość spłaty długu (dot. wyłączenia z ograniczenia w zakresie spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

1. Aktualnie przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* w art. 15 zao łagodzą w 2020 roku wymogi w zakresie równoważenia budżetu samorządowego (art. 242 ustawy o finansach publicznych) o wydatki związane z przeciwdziałaniem COVID, a także ubytki w dochodach będące skutkiem epidemii. Ustawa ta w art. 15 zoc dopuszcza również zmiany w zakresie limitu zadłużenia w 2020 r. Zadłużenie ogółem nie może przekroczyć 80% dochodów ogółem. Niestety reguła ta nie obejmuje lat kolejnych, które będą dla samorządowych budżetów niezwykle trudne. Aktualnie wiadomo już, że samorządy otrzymały na 2021 r. niższy niż w 2020 r. plan udziałów w PIT oraz mniejszą od spodziewanej kwotę subwencji oświatowej. W tej sytuacji – dodatkowo przy rozwijającej się epidemii i długofalowych konsekwencjach z tego wynikających, wpływających na sytuację gospodarczą - reguły fiskalne i indywidualny wskaźnik zadłużenia dla dużej części samorządów nie będą mogły zostać spełnione, co z kolei uniemożliwi tym samorządom uchwalenie budżetów. W związku z powyższym wnioskujemy o wydłużenie na lata następne w/w przepisów przyjętych w ramach Tarczy Antykryzysowej.
2. Ponadto apelujemy o zmianę treści artykułu 15zob ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, który stanowi, że:

„Ograniczenia określonego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w 2020 r. do równowartości kwoty ubytku w wykonanych dochodach jednostki będącego skutkiem wystąpienia COVID-19. Przepis art. 15zoc ust. 2-4 stosuje się odpowiednio”.

Wnosimy o ujęcie wyłączenia określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie spłaty rat kredytów wraz z odsetkami również dla kredytów uruchomionych w 2020 r. do równowartości kwoty ubytku w wykonanych dochodach jednostki będącego skutkiem wystąpienia pandemii COVID-19. Pozwoli to na wyłączenie kredytów uruchamianych w transzach w obecnym czasie epidemii na podstawie umów zawartych wcześniej.

W obecnym stanie prawnym wyłączyć można tylko kredyt lub pożyczkę, dla których umowa zostaje podpisana w roku 2020. Z ekonomicznego punktu jest to niekorzystne dla jst, ponieważ zaciągnięcie nowego zobowiązania może wiązać się z prowizjami, opłatami i uzyskaniem mniej korzystnych warunków spłaty niż te dla uruchamianych transz.

Nasze postulaty mają charakter doraźny, pozwolą jednak w okresie trwania pandemii zbilansować budżety wielu jst. Proponujemy również rozpoczęcie przez rząd partnerskiego dialogu z jst w celu wypracowania sposobu zrekompensowania ubytków dochodów powstałych między innymi w PIT i CIT, z innych niż COVID-19 powodów. Wymagają też znalezienia szybkich rozwiązań problemy finansowania znacznego wzrostu wydatków na oświatę i nienadążającej za tym dynamiki wzrostu subwencji oświatowej.

Śląski Związek Gmin i Powiatów

Piotr Kuczera
Przewodniczący Związku