

**Protokół Nr XI/VIIIK/2021**

**z posiedzenia Zarządu**

**Śląskiego Związku Gmin i Powiatów**

**dnia 8 grudnia 2021 r.**

 W związku z pogorszeniem sytuacji epidemicznej w kraju posiedzenie Zarządu odbyło się w formule zdalnej. W posiedzeniu wzięło udział 16 Członków Zarządu oraz p. Piotr Kucia – Zastępca Prezydenta Miasta Bielska-Białej (z upoważnienia p. Jarosława Klimaszewskiego – Prezydenta Bielska-Białej, Zastępcy Przewodniczącego Związku) i p. Krzysztof Mejer – Zastępca Prezydenta Rudy Śląskiej (z upoważnienia p. Grażyny Dziedzic – Prezydent Rudy Śląskiej, Członka Zarządu Związku). Posiedzenie prowadził Przewodniczący Związku, p. Prezydent Piotr Kuczera.

1. Zarząd przyjął bez uwag porządek obrad.
2. W ramach informacji o bieżącej działalności Związku, Przewodniczący Związku przypomniał ważniejsze działania zrealizowane od czasu ostatniego posiedzenia Zarządu, wśród których wymienił:
	1. wystosowanie pisma do Ministrów Klimatu i Środowiska oraz Aktywów Państwowych, dotyczącego trudności w realizacji przez samorządy lokalne zadań publicznych zgodnie z wymogami ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych z uwagi na nieprzygotowanie wykonawców, w tym spółek SP. Pismo zostało wysłane w dniu 30 listopada 2021 r. na wniosek przedstawiony w trakcie poprzedniego posiedzenia Zarządu przez p. Krzysztofa Matyjaszczyka – Prezydenta Częstochowy, Zastępcy Przewodniczącego Związku i na podstawie przygotowanego w tej sprawie pisma Wnioskodawcy;
	2. opiniowanie senackich projektów ustaw przekazanych do konsultacji przez Przewodniczącego Komisji Ustawodawczej Senatu RP: o zmianie ustawy o pomocy społecznej; o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej;
	3. poparcie projektu stanowiska Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych w sprawie III wersji Krajowego Planu Strategicznego dla wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027. Poparcie dla powyższego projektu stanowiska wyraziło 10 osób, od głosu wstrzymało się 3 Członków Zarządu.
3. Zarząd podjął jednogłośnie uchwałę w sprawie przyjęcia Gminy Porąbka do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów (uchwała Nr 15/VIIIK/XI/2021). W głosowaniu tym udział wzięło 10 osób.
4. Pan Krzysztof Mejer – Zastępca Prezydenta Rudy Śląskiej przedstawił propozycję autopoprawki Zarządu do projektu stanowiska Zgromadzenia Ogólnego w sprawie wyzwań sprawiedliwej transformacji województwa śląskiego. Poprawka polega na uzupełnieniu dotychczasowego tekstu o akapit dotyczący podziału wsparcia z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji (FST) na regiony, z uwzględnieniem faktu, iż spośród 3 regionów (śląskie, wielkopolskie i dolnośląskie) wskazanych w analizie Komisji Europejskiej dot. wsparcia regionów stojących przed wyzwaniami społeczno-gospodarczymi związanymi z transformacją, służącą osiągnięciu neutralności klimatycznej, to właśnie w województwie śląskim ma miejsce najwyższa intensyfikacja zatrudnienia w górnictwie i przemyśle okołogórniczym, istnieje najwięcej gospodarczych powiązań z sektorem górniczym oraz obserwuje się najwięcej negatywnych skutków środowiskowych i społecznych tej działalności. Z tych względów Fundusz Sprawiedliwej Transformacji powinien skoncentrować swoją interwencję przede wszystkim w województwie śląskim. Poprawka ta jest wynikiem spotkania z Marszałkiem Województwa Śląskiego i jest zgodna z kierunkiem starań prowadzonych przez Samorząd Województwa Śląskiego w zakresie podziału środków w ramach FST. Omówiona poprawka została przyjęta jednogłośnie bez uwag.
5. Zarząd omówił sprawy związane z LII sesją Zgromadzenia Ogólnego Związku w dniu 8 grudnia 2021 r., tj. bezpośrednio po zakończeniu posiedzenia Zarządu Związku. Dyrektor Biura Związku, p. Witold Magryś przekazał w ramach tych spraw najnowsze informacje o potwierdzonym udziale gości w sesji Zgromadzenia Ogólnego.
6. Pan Krzysztof Mejer – Zastępca Prezydenta Rudy Śląskiej przedstawił treść projektu stanowiska w sprawie konieczności nowelizacji przepisów dotyczących wykonywania przez powiaty i miasta na prawach powiatu zadań polegających na usuwaniu pojazdów z dróg publicznych w trybie art. 50a i 130a Prawa o ruchu drogowym*.* Opisał casus, który wystąpił w Rudzie Śląskiej, kiedy to Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny nałożył na Samorząd karę w wysokości 4500 zł za brak ubezpieczenia wraku usuniętego przez Miasto z miejsca publicznego na podstawie art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Samochód ten z uwagi na stan techniczny został przekazany przez Miasto do stacji demontażu i zutylizowany wraz z tablicami rejestracyjnymi, nie będąc uprzednio wprowadzony do ruchu. Stanowisko UFG w tym zakresie podtrzymał sąd, stwierdzając, iż obwiązujące przepisy w tym zakresie są skonstruowane w taki sposób, iż nie przewidują w opisanej sytuacji odstępstwa od obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej. Tym samym Urząd Miasta, jako posiadacz porzuconego pojazdu przeznaczonego do utylizacji poniósł odpowiedzialność za zaniedbanie poprzedniego właściciela, realizując w tym wypadku jedynie ustawowy obowiązek nałożony na samorządy powiatowe. Taki kształt przepisów jest rażąco niesłuszny. Jednocześnie p. Prezydent Krzysztof Mejer poinformował, iż wpłynęły niedawno uwagi jednego z miast, dotyczące treści przygotowanego projektu stanowiska, które nie odnoszą się do zasadniczych postulatów zawartych w projekcie, a jedynie potrzeby doprecyzowania niektórych sformułowań. W związku z powyższymi uwagami, Pan Prezydent zaproponował przesunięcie głosowania w sprawie przedstawionego stanowiska na kolejne posiedzenie Zarządu w celu przeanalizowania do tego czasu zgłoszonych uwag i w razie potrzeby ich naniesienia. Zarząd wyraził zgodę na dalsze procedowanie projektu na kolejnym posiedzeniu.
7. Pan Adam Neumann – Prezydent Gliwic, Członek Zarządu omówił kontekst przygotowanego projektu stanowiska w sprawie skutków nowelizacji ustawy o podatkach i opłatach lokalnych z 17 listopada 2021 r. w zakresie zwolnienia z opodatkowania infrastruktury kolejowej. Po dokonaniu analizy skutków nowelizacji ustawy, która w części wychodzi naprzeciw oczekiwaniom samorządów, jej efekt finalny nie jest jednak w pełni zadowalający z punktu widzenia finansów gmin. W ramach nowelizacji wprowadzono bowiem nowe zwolnienia z tytułu podatku od nieruchomości, skutkujące w przyszłości obniżeniem dochodów gmin. Stanowisko zostało przyjęte jednogłośnie (oddano 16 głosów ,,za”).
8. Pan Adam Neumann – Prezydent Gliwic, Członek Zarządu omówił treść przygotowanej przez Miasto Gliwice opinii do projektu ustawy z 23 września 2021 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, który jest aktualnie przedmiotem konsultacji publicznych. Związek od wielu lat wielokrotnie apelował o pilne uregulowanie kwestii związanych ze stwierdzaniem zgonu oraz wystawianiem karty zgonu, wskazując na archaiczność obecnych przepisów w tym zakresie i ich niedostosowanie do obecnych realiów. Duże nadzieje wiązaliśmy z projektem ustawy, który został poddany prekonsultacjom w roku 2019, jednak prace nad tym aktem nie miały dalszego ciągu. W tym kontekście należy z zadowoleniem przyjąć, iż prace nad uregulowaniem kwestii stwierdzania, dokumentowania i rejestracji zgonu zostały wznowione. Przedstawiony dokument jest bardzo długo oczekiwanym rozwiązaniem legislacyjnym, którego przyjęcie powinno zapewnić sprawne działanie służb publicznych w sytuacji zgonu poza szpitalem, jednak projekt ustawy zawiera częściowo nieprecyzyjne, niejasne lub niewłaściwe rozwiązania. Uwagi i spostrzeżenia odnośnie do proponowanych regulacji w nim zawartych zostały zawarte w przełożonej Zarządowi opinii. Dokument został przyjęty jednogłośnie bez uwag.
9. Przewodniczący Związku, p. Piotr Kuczera przekazał krótką informację z ostatniego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dn. 24 listopada 2021 r.
10. Pan Mieczysław Kieca – Prezydent Wodzisławia Śląskiego, Członek Zarządu Związku przedstawił informacje o pracach nad rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedłożonym w ramach konsultacji z KWRiST.. W związku z przedłożonym przez stronę rządową w/w projektem ustawy, w trybie pilnym zostało zwołane posiedzenie Zespołu ds. Ustrojowych KWRiST, w którego pracach p. Prezydent Mieczysław Kieca uczestniczy jako reprezentant Związku oraz OPOS. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, które odpowiada za powyższy projekt, z niezrozumiałych, nieuzasadnionych merytorycznie względów oczekiwało pilnego zaopiniowania projektu ustawy przez samorządy terytorialne celem dalszego bardzo szybkiego procedowania przez Radę Ministrów i na kolejnych etapach ścieżki legislacyjnej, a o kierunkach planowanych zmian nie zostały poinformowane nawet regionalne izby obrachunkowe. Z uwagi na termin przesłania projektu ustawy stronie samorządowej, Zespół ds. Ustrojowych KWRiST nie miał czasu na gruntowne zapoznanie się z projektem i nie wydał opinii na posiedzeniu. Ustalono, iż w ciągu tygodnia od posiedzenia strona samorządowa przedstawi opinię do projektu ustawy. W związku z tym, iż projekt ustawy ogranicza niezależność izb obrachunkowych oraz wprowadza rozwiązania centralizujące (w tym poprzez podległość RIO administracji rządowej - teoretycznie tylko organizacyjnie bez wpływu na orzecznictwo; zmianę sposobu przeprowadzania konkursów na prezesów RIO - przedstawiciele rządu mają mieć większość w komisjach konkursowych), a z drugiej strony przewiduje poszerzenie działalności kontrolnych w odniesieniu do jst (wprowadza zapisy o możliwości kontroli spółek komunalnych i związków komunalnych oraz stowarzyszeń jst) istotne jest, aby Związek przedstawił opinię w sprawie powyższego projektu. Zadeklarował jednocześnie, iż może skoordynować prace w ramach Zarządu w tym zakresie. Zarząd upoważnił do opracowania opinii w imieniu Związku p. Prezydenta Mieczysława Kiecę oraz Przewodniczącego Związku.
11. Dyrektor Biura Związku, p. Witold Magryś przedstawił złożoną przez Związek Miast Polskich propozycję współpracy, polegającej na wykorzystaniu prowadzonych przez Śląski Związek Gmin i Powiatów analiz benchmarkingowych oraz gromadzonych w ich ramach danych do testowania Systemu Monitorowania Usług Publicznych (SMUP). Dyrektor Biura zarekomendował ze swojej strony podjęcie współpracy ze Związkiem Miast Polskich oraz przedstawił szczegółowe obszary usług, których w pierwszym etapie współpraca ta miałaby dotyczyć. Członkowie Zarządu również pozytywnie odnieśli się do powyższej propozycji, z pewnym zastrzeżeniem w odniesieniu do przedstawionych propozycji analiz dotyczących obszaru ,,czas pracy pracowników jako element kosztu całkowitego usług”.
12. Pan Witold Magryś - Dyrektor Biura Związku omówił projekt uchwały w sprawie dokonania zmian w planie finansowym Związku na 2021 r. po stronie przychodów i rozchodów oraz uzasadnienie proponowanych zmian. Zarząd przyjął uchwałę jednogłośnie bez uwag (uchwała nr 16/VIIIK/XI/2021).
13. Dyrektor Biura Związku, p. Witold Magryś przedstawił propozycje ujęte w projekcie uchwały w sprawie zmiany załączników Nr 1 i Nr 2 do Regulaminu wynagradzania pracowników zatrudnionych w Biurze Śląskiego Związku Gmin i Powiatów w związku ze zmianą wysokości płacy minimalnej w 2022 r. Uchwała została przyjęta jednogłośnie bez zmian (uchwała nr 17/VIIIK/XI/2021).
14. Zarząd przyjął jednogłośnie bez uwag (oddano 17 głosów ,,za”) uchwałę w sprawie Regulaminu pracy zdalnej w Biurze Śląskiego Związku Gmin i Powiatów (uchwała nr 18/VIIIK/XI/2021). Dyrektor Biura Związku, p. Witold Magryś wyjaśnił też, iż Regulamin w takim kształcie ma charakter tymczasowy, z uwagi na brak aktualnie odpowiednich uregulowań w Kodeksie pracy w tym zakresie.
15. Pan Witold Magryś – Dyrektor Biura Związku poinformował o nowym obowiązku Związku (obejmującym Członków Zarządu Związku), dot. wpisu do Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych (CRBR). Związek dysponuje w tym zakresie opinią prawną, z której wynika, iż w związku nowelizacją ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu rozszerzony został katalog podmiotów korporacyjnych oraz innych podmiotów prawnych zobowiązanych do wpisania tzw. beneficjentów rzeczywistych do CRBR. W związku z powyższymi obowiązkami, do końca stycznia 2022 r. należy zgłosić do Rejestru osoby oraz wymagane informacje. Dyrektor Biura przedstawił również zakres danych wymagających zgłoszenia.
16. W ramach wolnych głosów i wniosków poruszono następujące sprawy:

1) p. Witold Magryś – Dyrektor Biura Związku poinformował o potwierdzeniu przez Samorząd Województwa Śląskiego refundacji środków (w pełnej wnioskowanej kwocie) w związku ze zrealizowanym przez Związek działaniem ,,*Upowszechnianie podejścia LEADER w woj. śląskim na przykładzie działalności śląskich LGD. Film informacyjno–szkoleniowy*” w ramach konkursu 5/2021 dla Partnerów Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich. Jednocześnie Dyrektor Biura poinformował, iż drugi z projektów, w którym Związek był jednym z partnerów nie uzyskał finansowania w związku z błędem formalnym jednego z partnerów projektu;

2) Burmistrz Czechowic-Dziedzic, p. Marian Błachut oraz Burmistrz Żywca, p. Antoni Szlagor - Członkowie Zarządu przedstawili krótkie informacje na temat rozmów z gminami ościennymi w sprawie przystąpienia do Związku;

3) p. Dariusz Skrobol – Burmistrz Pszczyny, Członek Zarządu poinformował o I Mistrzostwach Samorządowców w Narciarstwie Alpejskim o Puchar Starosty Pszczyńskiego i Burmistrza Pszczyny, organizowanych w dniu 12 lutego 2022 r. w Ośrodku Narciarskim Beskid Sport Arena w Szczyrku. Zaproszenie na to wydarzenie zostanie przesłane do Związku z prośbą o rozesłanie do gmin i powiatów członkowskich Związku.

1. Przewodniczący Związku przypomniał terminy posiedzeń Zarządu w I kwartale 2022 r. Odbędą się one 28 stycznia, 25 lutego i 25 marca 2022 r., a forma posiedzeń będzie uzależniona od sytuacji epidemicznej.